



Republika Crna Gora

*Ministarstvo za ekonomske odnose sa inostranstvom
i evropske integracije*

AKCIONI PLAN ZA REALIZACIJU PREPORUKA INOVIRANOG EVROPSKOG PARTNERSTVA

Podgorica, Mart 2006. godine



Evropsko partnerstvo je mehanizam proizašao kao rezultat Samita EU i zemalja Zapadnog Balkana, koji je održan 21. juna 2003. Ono je izrađeno po uzoru na **partnerstva u pristupanju**, koja su predstavljala jedan od ključnih instrumenata predpristupne strategije zemalja kandidata za članstvo u EU i koja su dala veoma pozitivne rezultate tokom pristupanja 10 novih država u članstvo.

Prvi set pojedinačnih partnerstava koji su izrađeni zajedno sa godišnjim izveštajima o Procesu stabilizacije i pridruživanja urađen je od strane Evropske komisije u martu 2004. godine, a dokument *Evropsko partnerstvo sa Srbijom i Crnom Gorom, uključujući i Kosovo, kako je definisano rezolucijom 1244 Savjeta bezbjednosti UN od 10. juna 1999. god.*, Savjet ministara EU je usvojio na sjednici održanoj 14. juna 2004. godine. Na osnovu toga, Vlada Republike Crne Gore je 9. decembra 2004. godine usvojila poseban Akcioni plan za realizaciju preporuka sadržanih u njemu. Akcioni plan je sadržao mjere i aktivnosti neophodne za sprovođenje preporuka, definisao odgovorne insitucije za njihovu implementaciju, vremenski okvir u kome će se mjere sprovoditi, kao i budžetska sredstva ukoliko je to određena mjera zahtijevala. Sa ovim Akcionim planom upoznati su i nadležni organi u Evropskoj Komisiji.

Evropsko partnerstvo formuliše prioritete za akciju, odnosno kratkoročne i srednjoročne reforme koje treba da budu sprovedene, a prema kojima će se odobravati potrebna finansijska sredstva i procjenjivati učinak, odnosno, ostvareni progres. Preporuke sadržane u Evropskom partnerstvu ne predstavljaju novost, već se baziraju na preporukama proizašlim sa sastanaka Unaprijeđenog stalnog dijaloga, i odnose se na sljedeće oblasti: demokratija i vladavina prava, zaštita ljudskih i manjinskih prava, regionalna i međunarodna saradnja, ekonomska situacija, unutrašnje tržište, sektorske politike i saradnja u oblasti pravosuđa i unutrašnjih poslova. Sve preporuke su razvrstane na kratkoročne (koje treba ispuniti u roku od 12 do 18 mjeseci) i srednjoročne (koje treba ispuniti za tri do četiri godine).

S obzirom da je nakon usvajanja Evropskog partnerstva uspostavljen model dvostrukog kolosijeka, čime je jedan dio preporuka sadržanih u njemu prevaziđen, Evropska komisija je 9. novembra 2005. godine, vodeći se i već realizovanim aktivnostima na planu sprovođenja preporuka iz Evropskog partnerstva, uporedo sa usvajanjem Godišnjeg izvještaja o Procesu stabilizacije i pridruživanja za Srbiju i Crnu Goru, utvrdila prijedlog inoviranog Evropskog partnerstva za Srbiju i Crnu Goru. Ovaj dokument je usvojen od strane Savjeta ministara EU 30. januara 2006. godine. Na temelju toga proizašla je i obaveza Vlade RCG da pripremi novi Akcioni plan za realizaciju preporuka inoviranog Evropskog partnerstva.

U pripremi ovog dokumenta Ministarstvo za ekonomske odnose sa inostranstvom i evropske integracije je ostvarilo neposrednu saradnju sa Komisijom za koordinaciju procesa pristupanja EU i nadležnim državnim organima. S obzirom na karakter preporuka i planiranih aktivnosti, ovaj Akcioni plan predstavlja kratkoročni i srednjoročni okvir planiranih aktivnosti za unapređenje Procesu stabilizacije i pridruživanja u skladu sa preporukama EU.



Sadržaj:

DEMOKRATIJA I VLADAVINA PRAVA	3
LJUDSKA PRAVA I ZAŠTITA MANJINA	12
REGIONALNA PITANJA I MEĐUNARODNE OBAVEZE	15
EKONOMSKA SITUACIJA	18
UNUTRAŠNJE TRŽIŠTE	25
SEKTORSKE POLITIKE	32
SARADNJA U OBLASTI PRAVOSUĐA I UNUTRAŠNJIH POSLOVA	45
PRIJEDLOG ZAKLJUČAKA	51



Akcioni plan za implementaciju preporuka iz Evropskog partnerstva

DEMOKRATIJA I VLADAVINA PRAVA

Nr.	Preporuka	Nadležni organ	Planirane mjere	Ostvareno	Krajnji rok
Kratkoročni prioriteti					
Ustavna pitanja					
1	Puno poštovanje Ustavne Povelje i obezbjeđivanje efikasnog funkcionisanja Državne zajednice (naročito u pogledu nadležnosti Suda Državne zajednice, funkcionisanja Parlamenta Državne zajednice, usvajanje zakona o održivom finansiranju Državne zajednice)				
2	Zauzeti konstruktivan pristup prilikom primjene podjele nadležnosti između Državne zajednice i Republika.		Podjela nadležnosti između Državne zajednice i država članica definisana je Ustavnom poveljom i uvodjenjem modela dvostrukog kolosjeka 2004. g.	Crna Gora je uvijek zauzimala konstruktivan pristup i partnerski odnos u implementaciji preporuka iz Evropskog partnerstva	
3	Izmjena Ustava Republika u skladu sa evropskim standardima.		4.)Uvesti instituciju Zaštitnika ljudskih prava i sloboda kao ustavnu kategoriju	1.)Skupština RCG odlukom od 21. oktobra o.g. formirala je Savjet za ustavna pitanja kao privremeno konsultativno tijelo, 2.) Odbor za ustavna pitanja je na sjednici u martu 2005. godine razmotrio radni dokument »Rezultati izučavanja o mogućim varijantama ustavnih promjena i usklađivanje sa ustavnom poveljom, oblicima novog ustavnog akta i postupku njegovog donošenja«, 3.) Savjet za ustavna pitanja je na sjednici 8. decembra 2005. godine koncipirao i uradio prvu radnu verziju teksta Ustava koji ima 264 člana podijeljenih u 13 djelova.	
Reforma javne uprave					
1	Činiti dalje održive napore na sprovođenju reforme državne uprave, uključujući sistem plaćanja državnih službenika, kako bi se obezbijedilo transparentno angažovanje, profesionalizam i odgovornost	-Min. pravde -Uprava za kadrove	8.) Nastavak aktivnosti na implementaciji novih upravnih propisa u Crnoj Gori , 9.)Obezbjedenje institucionalnog okvira i mreže za operativnu koordinaciju (važnih vladinih resora) reformskog procesa u oblasti državne uprave. 10.)Donošenje inovirane odluke Vlade o obrazovanju Međures.odbora na nivou operativne koordinacije na implementaciji upravnih propisa ; 11.)Međures.odbor utvrdiće metodologiju praćenja i nadgledanja reformskog procesa; 12.) Formiranje ekspertskih i operativnih timova po pojedinim upravnim oblastima i utvrditi metodologiju pripreme analitičkih i informat.-dokumet i izvještaja svih institucija obuhvaćenih procesom; 13.)Nastaviti stalnu i organizovanu edukaciju državn.službenika i namještenika – putem posebnih projekata Uprave za kadrove; 14.)Obezbijediti primjenu Etičkog kodeksa drž.služb.i namještenika u cilju obezbjeđenja nepristrasnosti i političke neutralnosti u vršenju poslova drž.uprave, 15.)Preduzeti mjere na realizaciji ključnih segmenata lok. samouprave: zakonodavni i institucionalni oblici; nadzor; profesionalna struktura izabranih i postavljenih službenika; institucionalni dijalog; demokratsko učešće građana u javnom životu; liderstvo; strateško upravljanje; obuka; finansiranje lok. samouprave; prekogranična saradnja. 16.) Preduzeti mjere za ostvarivanje cilja uspostavljenog sistema lokalne samouprave; obezbjeđenje demokratskog, decentralizovanog,	1.) Ostvaruju se aktivnosti u skladu sa Strategijom upravne reforme Crne Gore 2002-2007 2.)Usvojen Zakon o Glavnom gradu («Sl.list RCG», br. 65/05) 3.) Donešen Program rada za bolju lok.samoupravu 4.)Utvrđen Predlog Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore 5.) Utvrđen Nacrt Zakona o Prestonici, 6.) Usvojen Zakon o izmjenama i dopunama o lok.samoupravi («Sl.list RCG», br. 75/05), 7)Usvojeni akt u opštinama koji proizilaze iz Zakona o lok. samoupravi	



	kao i jačanje centara za obuku.		inicijalnu, kontinuiranu i specijalističku edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija		
3	Otpočeti sa racionalizacijom sudskog sistema i modernizovanjem sudskih postupaka, naročito u oblasti privrednog prava.	-Min. pravde	10.)Donošenje podzakonskih akata za implementaciju Zakona o notarima 11.)Organizovanje obuke za posrednike, kao i specijalizacija posrednika za određene vrste postupaka 12.)Stvaranje uslova za formiranje arbitraža i vođenje arbitražnog postupka, 13.)Nastaviti sa edukacijom sudija u okviru Centra zaobuku i posredstvom Regionalnog projekta CARDS o pravu EU i međunarodnoj pravosudnoj saradnji	1)Usvojen Zakon o posredovanju («Sl.list RCG», br.30/05) 2)Donijet Pravilnik o programu obuke za posrednike 3)Obrazovana Komisija za postavljenje i razrješenje posrednika 4)Organizovana obuka za posrednike posredstvom Regionalnog projekta CARDS 2003 5)Postavljeno 15 prvih posrednika 6)Određen pilot sud za primjenu posredovanja- Osnovni sud u Podgorici 7)Usvojen Zakon o notarima 8)Počeo da se realizuje Projekat audio snimanja toka sudskih postupaka u Višem sudu u Podgorici i osnovnim sudovima u Kotoru i Cetinju uz finansijsku podršku USAID/Checchi and Company Consulting, Inc.Takođe izrađen Pilot projekat za poboljšanje sudske administracije i određeni pilot sudovi 9)Zakonom o parničnom postupku propisane posebnosti postupka u privrednim sporovima, kao i arbitražnog postupka	10-12.)2006 13. cont
4	Ojačati autonomiju sistema tužilaštva, naročito Kancelarije tužilaštva za organizovani kriminal.	- Državni tužilac	9.)Pravilnik o unutrašnjem poslovanju državnog tužioca, 10.)Zakon o edukaciji u pravosudnim organima, odnosi se i na državne tužioce, i predviđa inicijalnu i kontinuiranu obuku državnih tužilaca 11.)Određivanje Pilot državnog tužilaštva za vođenje posebnih evidencija o oduzetim predmetima	1)Predlog za imenovanje i razrješenje državnih tužilaca i zamjenika utvrđuje Tužilački savjet 2)Tužilački savjet utvrđuje predlog razdjela budžeta za finansiranje rada državnog tužioca 3) Imenovan specijalni tužilac i osnovano Odjeljenje za suzbijanje organizovanog kriminala, 4)Dobijena oprema za Odjeljenje specijalnog tužioca, donacija Savjeta Evrope 5)Vrhovni državni tužilac donio Uputstvo o odloženom gonjenju 6) Potpisan je Memorandum o saglasnosti Državnih tužilaca Makedonije, Albanije, Bosne i Hercegovine, Hrvatske, Srbije i Crne Gore za regionalnu saradnju protiv organizovanog kriminala. Memorandum je potpisan u Skoplju 30. marta 2005. godine kada je i stupio na snagu. 7)Vrhovni državni tužilac RCG zaključio posebne memorandume o saradnji sa državnim tužiocima Hrvatske i Bosne i Hercegovine 8)Za potrebe Eurojusta određen je predstavnik Crne Gore koji dolazi iz reda tužilaca. On koordinara zajedno sa Vrhovnim državnim tužiocem i Odjeljenjem za borbu protiv organizovanog kriminala borbu protiv organizovanog kriminala.	9.)2006 g. 10.) II kvartal 2006g.

Reforma odbrane

1	Obezbjediti efikasnu demokratsku kontrolu nad vojskom jačanjem parlamentarne kontrole i uspostavljanjem transparentnog finansijskog upravljanja.	-Min. Finansija -Međuresorska radna grupa za izradu strategije bezbjednosti Crne Gore kojom rukovodi potpredsjednik Vlade za unutrašnju politiku i politički sistem	6.)Donošenje Strategije nacionalne bezbjednosti Crne Gore, 7.) nastavak tendencije smanjenja budžetskih izdataka za odbrane i njihovo svodjenje na 2% BDP; 8.)ujednačavanje izdvajanja sredstava za odbranu, po strukturi troškova, i usaglašavanja sa međunarodnim standardima; 9.)uspostavljanje potpune stabilnosti u finansiranju sistema odbrane, redovnost u servisiranu ličnih i materijalnih rashoda (od početka 2006. godine); 10.)podrška socijalnog programa vezanog za dalju redukciju broja zaposlenih u Vojsci i drugim strukturama odbrane; 11.)isključivanje iz budžeta za odbranu izdataka za finansiranje vojnih penzija i njihovo uključivanje u Fond penzijsko-invalidskog osiguranja Republike Crne Gore (2007. godina).	1.)Uradjen Nacrt Strategije nacionalne bezbjednosti Crne Gore 2.)transparentnost u planiranju i upravljaju sredstvima za sistem odbrane; 3.)smanjeni su izdaci za odbranu u procijenjenom BDP, sa 2,53% u 2005. godini, na 2,40% za 2006. godinu; 4.)finansiranje sistema odbrane vrši se jedino preko državnog budžeta; 5.)u potpunosti je podržan socijalni program smanjenja kadra u Vojsci i, kroz budžet, u cjelini isplaćene otpremnine za tehnološke viškove;	6.) 2006 7.)2006/07 8.)2006 9.)2006 g. 10.)2006/07 11.) 2007 g.
---	--	--	--	--	--



Izbori					
1	Depolitizovati izboru administraciju u skladu sa preporukama Kancelarije za demokratske institucije i ljudska prava i uspostaviti transparentnu mrežu za finansiranje kampanja.	Parlament	Implementacija zakonodavstva vezanog za sprovođenje referenduma o državnom statusu /ovim zakonom utvrđuje se raspisivanje referenduma o državno-pravnom statusu, organi za njegovo sprovođenje, finansiranje, vođenje referendumske kampanje, praćenje kampanje u medijima, posmatranje referenduma i zaštita prava građana u sprovođenju referenduma/.	1.)NVO Centar za monitoring priprema poseban Zakon o organima za sprovođenje izbora, 2.) Usvojen je Zakon o finansiranju političkih partija 31. marta 2004. godine na inicijativu NVO Centar za monitoring. Zakon je usvojen konsenzusom svih političkih partija. 3.) OEBS-ov izvještaj o parlamentarnim izborima 2001 i 2002 konstatovao je da su izbori bili fer i slobodni 4.) 28.2.2006.g. usvojen Zakon o referendumu većinom glasova u Parlamentu CG, u skladu sa preporukama EU. Odluka o raspisivanju referenduma usvojena je jednoglasno dana 1.3.2006.g.	II 2006 /21.5.2006/

Anti-korupcijska politika

1	U obje republike: Puna primjena zakona o konfliktu interesa.	-Komisija za utvrđivanje konflikta interesa	10.) Komisija za utvrđivanje konflikta interesa utvrdila je osam programa koje je kandidovala za finansiranje kod mnogih međunarodnih a i domaćih organizacija i institucija (Program edukacije lokalnih funkcionera u opštinama, Program kompjuterizacije, izrade i osiguranja baze podataka, Program edukacije članova Komisije, Zbirka propisa iz konflikta interesa, Web sajt na engleskom jeziku, TV Spot (izrada i prezentacija), Regionalna saradnja, Anketa); 11.)Davanje sugestija za izmjenu postojećeg Zakona o konfliktu interesa	1.) Implementacija Zakona o konfliktu interesa. („Službeni list RCG“, br. 42/04); 2.) Podnošenje prvog Izvještaja o radu Komisije za utvrđivanje konflikta interesa Skupštini RCG; 3.) Komisija je donijela Poslovnik o radu, Pravila o postupku pred Komisijom i obrazac – Izvještaj o prihodima i imovini javnog funkcionera („Sl. list RCG“, br. 72/04.), kao i obrazac – Prijava o poklonu 4.)Izvršena je dopuna člana 15. Zakona o konfliktu interesa („Službeni list RCG“, br. 17) 5.)Donošenje Pravilnik o Organizaciji, radu i sistematizaciji poslova i zadataka službe Komisije za utvrđivanje konflikta interesa. 6.)Zaposleno je 5 izvršioaca (Predsjednik, 3 namještenika i 1 pripravnik sa SSS); 7.)Vršena je edukacija članova Komisije (putem seminara čiji su organizatori bili Ag. za antikorupciju, Kom. za javne nabavke, kao i međunarodne organizacije (Savjet Evrope, GRECO, OECD, SPAI, UNDP) i NVO (CEMI i MANS),takođe, organizovano je 9 seminara u saradnji Komisije sa NVO CEMI za javne funkcionere; 8.)Transparentnost rada Komisije interesa je obezbijedena uvođenjem web sajta, a Zajedno sa NVO CEMI, krajem jula mjeseca započeta je izrada baze podataka gdje je predstavljena Evidencija Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera 9.)Ostvarena je intezivna saradnja sa mnogim institucijama i organima u zemlji i inostranstvu, kao i sa NVO sektorom.	10-11.) 2006
2	Implementirati antikorupcijsku strategiju, naročito kroz osnivanje nadležnog tijela za njenu primjenu .	-MUP -Uprava za antikorupcijsku inicijativu	2.)Izrada Akcionog plana za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala 3.)Usvajanje Akcionog plana 4.)Realizacija mjera i aktivnosti predviđenih Akcionim planom	1.) Obrazovana Komisija za izradu Akcionog plana za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala. U radu Komisiji učestvuje i predstavnik NVO-a.	2.) 1. april 2006

Srednjoročni prioriteti (3 – 4 godine)

Reforma javne uprave					
1	Dalje jačanje jedinica za evropske integracije u nadležnim ministarstvima i mehanizama saradnje sa Kancelarijama za evropske integracije.	-MEOIEI	1. Priprema nacionalnog plana za implcementaciju SSP 2. Priprema nacionalnog palna za usvajanje Acquis-a 3. Kontinuirana obuka 4. Koordinacija aktivnosti na prevodjenju Acquis-a 5. Osposobljavanje za IPA – Decentralizovani sistem 6. Učešće u Programima zajednice		Cont.
		-Uprava za kadrove	8.)Priprema propisa, drugih akata i internih procedura za rad Uprave za kadrove (UK)	1.)Priprema propisa, drugih akata i internih procedura za rad Uprave za kadrove (UK)	Cont.



2	Obezbijediti održivost Uprave za kadrove. Ojačati proces donošenja odluka. Sprovesti reforme za decentralizaciju.		<p>Postupak vođenja i sadržaj Centralne kadrovske evidencije; Postupak vođenja i sadržaja Evidencije internog tržišta rada; Određivanje načina vođenja podataka iz Centralne evidencije zarada i drugih primanja službenika i namještenika; U pripremi je izrada tenderske dokumentacije za KIS koju će finansirati EAR; nabavka hardvera i softvera i obuka za korišćenje aplikacije; standardizacija testova za obaveznu provjeru sposobnosti; davanje mišljenja o organizaciji i sistematizaciji državnih organa- kontinuirani proces; obavljanje poslova u vezi sa reorganizacijom državne uprave- kontinuirani proces;</p> <p>9.)Razvijanje funkcije upravljanja kadrovima u okviru UK: priprema odgovarajuće metodologije za upravljanje kadrovima; pružanje stručne pomoći Vladi vezano za pitanje upravljanja kadrovima- kontinuirani proces; pomaganje državnim organima u realizaciji kadrovske politike, obuke i razvoja kadra;</p> <p>10.)Razvijanje funkcije «osposobljavanja»: Utvrđivanje Programa stručnom usavršavanja i osposobljavanja državnih službenika i namještenika (član 93/2); Organizacija seminara (obuka) za državne službenike i namještenike; Osposobljavanje zaposlenih u UK za pripremu i org. seminara, obuka i drugih oblika osposobljavanja i usavršavanja; Metodologija za sprovođenje evaluacije, uspješnosti izvedenih programa osposobljavanja i usavršavanja rada sa drugim organima;</p> <p>Organizovanje «treninga-trenera» za buduće predavače UK (mart 2006); Analiza potreba za stručnim usavršavanjem i osposobljavanjem za 2007. god.; Nastavak saradnje sa USAID/ Checchi and Company Consulting; OEBS, Savjetom Evrope, UNDP na polju polju organizovanja seminara.</p> <p>11.)Koordinacija rada UK sa drugim organima državne uprave i međunarodnim organizacijama: Jačanje saradnje sa međunarodnim org., osnivanje Regionalne škole za reformu državne uprave- SHEPAR (SAP zemlje); planirani seminari sa kontakt osobama kao i seminari finansirani od strane međunarodnih org. (mart, april, maj 2006)</p> <p>12.)Publikacije i «vizibilnost» UK: TV spot: «Kako se zaposliti u organima državne uprave», projekat TV emisija : « Zakon o državnim službenicima i namještenicima I Zakon o zaradama državnih službenika i namještenika » ; promotivni TV spot »Funkcije Uprave za kadrove« ; leaflet(letak) Uprave za kadrove; brošura Uprave za kadrove; Programi stručnih usavršavanja Uprave za kadrove; publikacija- IT sistem Uprave za kadrove; TV spot « Postupak prijave na interni oglas » i TV spot « Postupak prijave na javni oglas odnosno javni konkurs»</p>	<p>Postupak (oblik i način) obavezne provjere sposobnosti za vršenje poslova radnog mjesta; Obrazac za objavu slobodnog radnog mjesta, Obrazac za prijavu kandidata na slobodno radno mjesto, Obrazac za potrebe izvođenja postupka ocjenjivanja rada državnih službenika i namještenika; Nacrtni programa stručnog usavršavanja državnih službenika i namještenika; Program osposobljavanja pripravnika za rad u državnim organima;</p> <p>2.)Selekcija i zapošljavanje službenika i namještenika u UK: Imenovanje starješine Uprave za kadrove; usvajanje akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave za kadrove; Javni oglasi- selekcija službenika i namještenika za potrebe Uprave za kadrove; planiranje budžeta za 2005. i 2006.; obezbijedeni smeštajni kapaciteti UK</p> <p>3.)Osposobljavanje zaposlenih u UK: Program obuke i stručnog usavršavanja za rukovodeća lica UK; Program stručnog usavršavanja za sve zaposlene u UK(Seminar: Vještine komunikacije sa strankama i odnosi sa javnošću- finansirano od strane OEBS-a) ; Posebni programi stručnog usavršavanja za zaposlene u pojedinim sektorima. (uz podršku PARIM II projekta, finansiranog od strane EAR),</p> <p>4.)Razvijanje funkcije upravljanja kadrovima u okviru UK: Utvrđeni postupci i procedure Uprave za kadrove na osnovu ZDSN;</p> <p>5.)Razvijanje funkcije «osposobljavanja» u okviru UK: Analiza potreba za stručnim usavršavanjem službenika i namještenika organa državne uprave- zaključena; Programa osposobljavanja državnih službenika i namještenika- radna verzija programa pripremljena; organizacija seminara (obuka) za kontakt osobe; Organizovana su 3 seminara za državne službenike i namještenike iz različitih državnih organa na temu «Prvostepeno i drugostepeno rješavanje po žalbi u upravnom i prekršajnom postupku», u saradnji sa USAID/ Checchi and Company Consulting;</p> <p>6.)Koordinacija rada UK sa drugim organima državne uprave i međunarodnim organizacijama Imenovanje «kontakt osoba» iz drugih organa državne uprave za koordinaciju rada sa Upravom za kadrove; Uspostavljeni kontakti sa međunarodnim org. (EAR- podrška Upravi za kadrove od osnivanja kroz projekte PARIM II i PARIM CB, OEBS, USAID/ Checchi and Company Consulting, Savjet Evrope, UNDP, GTZ...) i NVO;</p> <p>7.)Publikacije i «vizibilnost» UK: Plan informisanja javnosti, WEB stranica (www.uzk.cg.yu) ; povezivanje sa drugim nacionalnim i evropskim institucijama(Upravna Akademija- Ljubljana, Agencija za obuku- Skoplje) dokumentarna emisija; Izdavanje brošura: Akcioni plan i jačanje kapaciteta Uk, Zakon o državnoj upravi i Zakon o inspekcijском nadzoru; Zakon o opštem upravnom postupku i Zakon o upravnom sporu; Zakon o državnim službenicima i namještenicima I Zakon o zaradama državnih službenika i namještenika; Sistem usavršavanja i osposobljavanja državnih službenika i namještenika u Crnoj Gori; Informativna brošura o Upravi za kadrove.</p>
---	---	--	--	---



Reforma pravosuđa					
1	Obezbijediti adekvatno funkcionisanje Centra za obuku sudija. Primijeniti IT strategiju u sudstvu.	-Min. pravde	3.)Obezbijediti budžetsku samaostalnost Centra za edukaciju 4.)Dovršiti realizaciju Projekta PRIS-a	1)Obezbijedeni smještajni kapaciteti za Centar za edukaciju 2) Projekat PRIS(pravosudnog informacionog sistema) je u završnoj fazi	
Anti-korupcijska politika					
1	Obezbijediti potpunu usaglašenost sa Konvencijom UN o borbi protiv korupcije.	- Uprava za antikorupcijsku inicijativu	2.)Analiza važećeg zakonodavstva u cilju utvrđivanja stepena usklađenosti sa odredbama Konvencije UN-a protiv korupcije 3.) Izmjena važećeg zakonodavstva i preduzimanje konkretnih mjera u cilju što potpunije implementacije Konvencije UN-a protiv korupcije	1.)Ratifikovana Konvencija UN-a protiv korupcije od strane Skupštine Državne zajednice Srbija i Crna Gora, 22. oktobra 2005. godine	
Reforma odbrane					
1	Nastaviti sa procesom restrukturiranja i reforme oružanih snaga, uključujući, ukoliko je moguće, smanjenje (uzimajući u obzir društveni uticaj), konverziju i privatizaciju vojnih dobara i odbrambene industrije kao i povećanje transparentnosti i civilne kontrole.				

**Akcion plan za implementaciju preporuka iz Evropskog partnerstva****LJUDSKA PRAVA I ZAŠTITA MANJINA**

	Preporuka	Nadležni organ	Planirane mjere	Ostvareno	Krajnji rok
--	-----------	----------------	-----------------	-----------	-------------

Kratkoročni prioriteti (1 – 2 godine)**Obezeve prema Savjetu Evrope**

1	Ispuniti sve preostale obaveze koje proizilaze iz članstva u Savjetu Evrope. Obezbijediti jedinstveno i efektivno sprovođenje ovih obaveza, u čitavoj Državnoj zajednici, naročito kada je riječ o Evropskoj konvenciji o ljudskim pravima i fundamentalnim slobodama kao i o Evropskoj konvenciji o sprječavanju torture.	-Ministarstvo za zaštitu prava nacionalnih manjina -Ministarstvo inostranih poslova - Min. kulture i medija	3.) Stvaranje koordinacionog sistema za saradnju sa Savjetom Evrope 4.) Pristupiti Konvenciji Savjeta Evrope o prekograničnoj televiziji	1.) Imenovana dr. Olivera Vulić za člana Komiteta protiv torture, koja će koordinirati rad na Evropskoj konvenciji o sprječavanju torture. 2.) Vlada RCG, na sjednici održanoj 16.06.2005 usvojila Izvještaj o preduzetim mjerama u cilju ostvarenja obaveza iz Evropske konvencije o ljudskim pravima i fundamentalnim slobodama kao i o Evropske konvencije o sprječavanju torture	4.) kraj 2006
2	U obje republike: Preduzeti sveobuhvatnu i transparentnu aktivnost u svim navedenim slučajevima torture.	-Ministarstvo pravde -MUP - Uprava policije	3.) Edukacija službenika Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija o: -skupu minimalnih pravila o UN o postupanju sa zatvorenicima, -evropskim zatvorskim pravilima, -Konvenciji o UN protiv mučenja i drugih svirepih, nehumanih ili ponižavajućih kazni ili postupaka i Protokol uz Konvenciju, -Evropskoj konvenciji o sprečavanju mučenja i nečovječnih ili ponižavajućih kazni ili postupaka, posebno o značaju i ovlaštenjima Komiteta protiv mučenja (CPT)	3.) Odjeljenje za unutrašnju kontrolu i kontrolu zakonitosti primjene ovlaštenja radi od 2002. godine. 1.) Utvrđeno da u postupcima ovlašćenih službenika nije bilo elemenata torture već pojedinačnih slučajeva prekoračenja ovlaštenja, 2.) Donešen Etički kodeks policijskih službenika 3.) Konstituisan Etički odbor koji sačinjavaju službenici Policije, MUP-a i predstavnik NVO	Cont.
3	U obje republike: Ojačati službe unutrašnje kontrole koje se bave slučajevima torture od strane lica odgovornih za sprovođenje zakona.	- Ministarstvo pravde - MUP		1.) Odjeljenje za unutrašnju kontrolu i kontrolu zakonitosti primjene ovlaštenja radi od 2002. godine. 2.) Utvrđeno da u postupcima ovlašćenih službenika nije bilo elemenata torture već pojedinačnih slučajeva prekoračenja ovlaštenja,	Cont.

Zatvorski uslovi

1	U obje republike: Pobojšati zatvorske uslove, naročito u slučaju osjetljivih grupa, kao što su maloljetni prestupnici; obezbijediti adekvatno nadgledanje zatvorskih uslova za zatvorenike sa dužim zatvorskim kaznama, kao i za zatvorenike koji služe kaznu za slučajeve organizovanog kriminala, obezbijediti dalju obuku zatvorskog osoblja i pobojšati objekte za posebne potrebe.	-Ombudsman - Ministarstvo pravde -Uprava policije	8.) Stvaranje uslova za izdvajanje maloljetnih od punoljetnih lica za vrijeme pritvora i maloljetničkog zatvora 9.) Izgradnja novog objekta i adaptacija postojećih objekata za smještaj osuđenih lica 10.) Opremanje zatvorske bolnice 11.) Unapređenje tehničkih sredstava obezbjeđenja, posebno video nadzor 12.) Kontinuirano vršiti edukaciju službenika Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, 13.) Unapređenje mjera kontrole prilikom ulaska ljudi i unošenja stvari u prostorije ZIKS-a 14.) pripremiti programe tretmana osuđenih lica 15.) unapređenje radnog tretmana osuđenih lica 16.) Učešće Ombudsmana u aktivnostima predložene transformacije Zavoda za vaspitanje omladine i mladih u dnevni centar otvorenog tipa – disciplinski centar; 17.) Učešće Ombudsmana u aktivnostima na pobojšanju zatvorskih uslova; 18.) Učešće Ombudsmana u izmjenama i dopunama regulative koja se odnosi na zatvorske uslove radi njihovog usklađivanja sa evropskim standardima; 19.) Preduzimanje aktivnosti na obezbjeđenju odgovarajućih prostorija – uslova za boravak privedenih lica u centrima bezbjednosti 20.) Donošenje podzakonskih akata o minimalnim tehničkim i drugim uslovima koje moraju ispunjavati prostorije za zadržavanje.	1) Kontinuirani kontakti i praćenje zatvorskih uslova; 2) Posjeta Ombudsmana licima lišenim slobode po njihovom zahtjevu i neposredno otklanjanje pojedinačnih slučajeva kršenja prava; 3) Posjeta centrima bezbjednosti – prostorijama za zadržavanje privedenih lica; 4) U Izvještaju o radu za 2004. godinu preporučeno da nadležni organi preduzmu odgovarajuće mjere u cilju stvaranja boljih uslova za boravak i smještaj lica koja izdržavaju kaznu zatvora, 5.) Nabavljena tehnička oprema za kvalitetnije obezbjeđenje ZIKS-a 6.) Završeni građevinski radovi na izgradnji bolnice u sastavu ZIKS-a, 7.) Formiran Centar za obrazovanje kadrova u ZIKS-u čija je stalna aktivnost stručno obrazovanje, osposobljavanje i usavršavanje službenika ZIKS-a, u skladu sa planovima i programima obuke	2006/07
---	---	---	---	--	---------



Ravnopravnost					
1	Usvojiti sveobuhvatno antidiskriminativno zakonodavstvo.	- Ministarstvo pravde - MUP - MIP - Ministarstvo rada i socijalnog staranja - Min zaštitu prava pripadnika nacionalnih manjina i etničkih grupa - Kancelarija za ravnopravnost polova	2.) Donošenje Zakona o ostvarivanju prava i sloboda manjina 3.) Donošenje Zakona o rodnoj ravnopravnosti 4.) Donošenje Zakona o radnom osposobljavanju i zapošljavanju lica s invaliditetom 5.) Zakon o azilu 6.) Zakon o državljanstvu 7.) Zakon o strancima	1.) Utvrđen Nacrt Zakona o radnom osposobljavanju i zapošljavanju lica s invaliditetom	2.) Prva polovina 2006 3.) Jun 2006. 4.) II kvartal 2006 5-7.) 2006
Sloboda izražavanja i udruživanja					
1	Usvojiti zakon o pristupu javnim informacijama. Nastaviti sa transformacijom Radio Televizije Crne Gore u javni servis.	- Ministarstvo kulture i medija - Agencija za radio-difuziju	3. Dalja racionalizacija broja i strukture broja zaposlenih u RTCG.	1.) Usvojen Zakon o slobodnom pristupu informacijama («Sl.list RCG, br.68/2005), 2.) Nadležni organi dinijeli Vodiče za pristup informacijama u skladu sa Zakonom	3.) kraj 2006
2	Usvojiti strategiju o saradnji između nevladinih organizacija i vladinih organima.	- Međuresorska radna grupa u koordinaciji potpredsjednika Vlade za unutrašnju politiku i politički sistem	2. Održavanje okruglog stola o navedenom dokumentu 3. Usvajanje Dokumenta	1.) U toku su aktivnosti na pripremi posebnog dokumenta o saradnji Vlade CG i NVO. Na ovom poslu radi posebna međuresor. radna grupa, u koordinaciji potpredsj. Vlade za politički sistem i unutraš. politiku. Pripremljen je predlog dokumenta; planira se rasprava na zajedničkom okruglom stolu sa predstavnicima NVO i nakon toga usvajanje doku. od strane Vlade.	2.) I 2006 3.) II 2006
Imovinska prava					
1	Potpuno primjenjivati zakonodavstvo vezano za restituciju imovine.	- Ministarstvo finansija	Kontinuirani rad Fonda za obeštećenje i Komisija za povraćaj i obeštećenje po opštinama	1.) Usvojen Zakon o o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju ("Sl.list RCG, br.21/04") 2.) Funkcionalno djeluje 20 opštinskih komisija za povraćaj i obeštećenje 3.) Na osnovu Zakona Vlada je donijela Odluku o obrazovanju Fonda za obeštećenje 4.) Upravni odbor Fonda za obeštećenje na III sjednici koja je održana 16. novembra 2005 usvojio je Finansijski plan Fonda za period 1.10. do 31.12. 2005. 5.) Komisija za povraćaj i obeštećenje opština Podgorica, Cetinje, Budva i Pljevlja donijela su rješenja po kojima Fond ima obavezu isplate ukupno 2.145.164,97 €	Cont.
Izbjeglice, raseljena lica i manjine					
1	Obezbjediti adekvatnu saradnju između Državne Zajednice i Republika, i, gdje je neophodno, na unutrašnjem i lokalnom nivou, u pogledu zakonodavnog osnova i praktične zaštite prava manjina.	- Min. za zaštitu prava nacionalnih manjina - Kom. za raseljena lica - MIP - Ministarstvo rada i soc. staranja - Ministarstvo zdravlja - Ministarstvo prosvjete i nauke - Zavod za zapošljavanje	1.) Donošenje Zakona o azilu 2.) Donošenje Zakona o strancima 3.) Zakona o crnogorskom državljanstvu 4.) Implementacija projekta zaštite vulnerabilnih grupa preko CDP-UNDP		1-3.) 2006 4.) II i III 2006
2	Primijeniti strategije i akcione planove o uključanju Roma, uključujući i povratnike.	- Min. za zaštitu prava nacionalnih manjina - Kom. za	5.) Izrada sveobuhvatne Strategije za Rome 6.) Imenovanje nacionalnog koordinatara za implementaciju Akcionog plana 7.) Jačanje kapaciteta romskih NVO i pružiti podršku projektima u oblasti zaštite kulturnog i jezičkog identiteta	1.) Usvojen Akcioni plan implementacije "Dekada inkluzije Roma 2005-2015" 2.) Identifikovane četiri prioritetne oblasti 3.) Radna grupa koja je radila na izradi Akcionog plana vrši i monitoring 4.) Imenovan nacionalni koordinatara	5.) do kraja 2006.god 6.) I kvartal 2006.god



		raseljena lica -MIP			7.)do kraja 2006.god
3	Usvojiti zakon o zaštiti prava manjina.	- Min. za zaštitu prava nacionalnih manjina	1.) Donošenje Zakona o ostvarivanju prava i sloboda manjina		1.)Prva polovina 2006
Srednjoročni prioriteti (3 – 4 godine)					
Ravnopravnost					
1	Primijeniti antidiskriminatorno zakonodavstvo	- Ministarstvo pravde - MUP - MIP	- Implementacija zakona		Cont.
Izbjeglice, raseljena lica i manjine					
1	Obezbijediti uključenje invalidne ili djece koje pripadaju manjijskim grupama u obrazovne tokove; reformisati sistem brige o djeci.	- Min. rada i socijalnog staranja - Kom. Za raseljena lica - Min. za zaštitu prava nacionalnih manjina - Ministarstvo zdravlja - Ministarstvo prosvjete i nauke -Zavod za zapošljavanje	1)Obezbjeđivanje pristupa materijalnom obezbjeđivanju porodice 2)Osmišljavanje programa vezanih za socijalnu zaštitu djece sa posebnim potrebama 3)Osmišljavanje programa vezanih za zaštitu invalidnih lica 4)Osmišljavanje programa vezanih za zaštitu starih osoba 5)Program psihosocijalne podrške 6)Program pomoći rizičnim i socijalno ugroženim porodicama 7)Program pomoći za djecu sa društveno neprihvatljivim ponašanjem 8)Program socijalizacije djece i omladine iz kolektivnih centara 9)Formiranje stručnih mobilni timova za obilazak najugroženijih porodica 10)Obezbjeđivanja sredstava za jednokratnu novčanu pomoć za slučaj smrti 11.) Obezbjeđivanje prava na socijalnu zaštitu 12.) Obezbjeđivanje prava na zdravstvenu zaštitu 13.) Obezbjeđivanje prava na obrazovanje 14.) Obezbjeđivanje prava na rad 15.) Obezbjeđivanje prava na uslovno stanovanje		
2	Nastaviti sa unapređenjem integracije manjina i dobrih među-etničkih odnosa.	- Min. za zaštitu prava nacionalnih manjina	1.)Zaokružiti pravnu regulativu iz ove oblasti (donošenje podzakonskih akata i izmjene nekih zakonskih rješenja) 2.)Izraditi i implementirati sveobuhvatnu Strategiju Vlade za manjine 3.)Ratifikovati i implementirati preostala međunarodna dokumenta iz oblasti zaštite prava manjina		1.)do kraja 2008.god . 2.)do kraja 2008.god . 3.)do kraja 2008.god



Akcion plan za implementaciju preporuka iz Evropskog partnerstva

REGIONALNA PITANJA I MEĐUNARODNE OBAVEZE

Nr.	Preporuka	Nadležni organ	Planirane mjere	Ostvareno	Krajnji rok
Kratkoročni prioriteti (1 – 2 godine)					
1	Obezbijediti punu saradnju sa Međunarodnim krivičnim sudom za bivšu Jugoslaviju.	-Min. pravde -Min. unutrašnjih poslova - Min. inostranih poslova		1.)Ostvareno se puna saradnja sa Kancelarijom specijalnog tuzioca ICTY	
2	Obezbijediti puno poštovanje Rezolucije Savjeta bezbjednosti 1244 i inteziviranje dijaloga sa Prištinom. Pokazati konstruktivan pristup u odnosu na Kosovo.	-Min. inostranih poslova		1.)U punoj mjeri se postuje rezolucija 1244 SB UN	
3	Obezbijediti puno poštovanje Dejtonskog sporazuma.	-Min. inostranih poslova			
4	Jačati regionalnu saradnju i dobrosusjedske odnose.	-Min. inostranih poslova - MIEREI		1.)Crna Gora aktivno učestvuje u inicijativama koje imaju regionalni karakter, npr Pakt stabilnosti za JIE, Jadrandkso jonska inicijativa, Centralno evropska inicijativa i realizaciji programa u okviru istih. 2.)MARRI inicijativa se implementira 3.) Potpisan je Sporazm o formiranjue energetske zajednice sa zemljama regiona	
5	Zaključiti i primijeniti sporazume sa susjednim zemljama, naročito u oblastima slobodne trgovine, prekogranične saradnje, borbe protiv organizovanog kriminala, trafikinga i krijumčarenja, saradnje sudstva, upravljanja granicama, zaštite životne sredine, transporta i energije.	-MIEREI Min. inostranih poslova - Min. unutrašnjih poslova - Min.pomorstva i saobraćaja -Min. ekonomije Min. zaštite životne sredine i uređenja prostora	16.) Ratifikacija i implementacija potpisanog Sporazuma o formiranju Energetske zajednice Jugoistočne Evrope, kao i ispunjenje svih kratkoročnih obaveza koje proističu iz tog Sporazuma 17.) Izgradnja dalekovoda Elbasan – Podgorica 16.) Potpisivanje i ratifikacija Kyoto protokola 18.) Unapređenje saradnje sa zemljama u regionu u oblasti energetike 19.) Uspostaviti kvalitetnu i efikasnu saradnju na svim nivoima, sa susjednim državama i šire, u cilju poboljšanja saradnje i razmjene informacija u borbi protiv svih oblika kriminala i terorizma 20.)Zaključivanje međunarodnih ugovora u cilju poboljšanja i ubrzanja pravosudne saradnje 21.)Upoznavanje nosilaca pravosudne funkcije sa ratifikovanim konvencijama na osnovu kojih se odvija međunarodna pravosudna saradnja, 22.)Organizovanje posebne obuke sudija i tužilaca posredstvom Centra za obuku, u dijelu međunarodne pravosudne saradnje. 23.) Implementacija Memoranduma o razumijevanju o razvoju Osnovne regionalne saobraćajne mreže za jugoistočnu Evropu uključujući i Transportnu opservatoriju 24.)Integrirati trans. sistem u Evropsku saobraćajnu mrežu kroz učešće na Evropskoj konferenciji ministara (ECMT) 25.)Učešćem u Grupi visokog nivoa za transport osnovane od strane EK, redizajnirati i proširiti glavne Trans-evropske transportne ose na susjedne zemlje i region 26.) Zaključivanje sporazuma o prekograničnoj policijskoj saradnji i protokola o zajedničkim patrolama duž granice.	1.) Potpisan Memorandum o razumijevanju između Crne Gore, Slovenije i Hrvatske o saradnji na izradi Strategije razvoja energetike RCG 2.) Potpisan Memorandum o razumijevanju između Crne Gore i Albanije o izgradnji i radu dalekovoda 400kV Elbasan – Podgorica, 3.) Potpisan Memorandum o razumijevanju između Italije i Crne Gore kao i Albanije i Makedonije o saradnji u oblasti zaštite životne sredine i tehničkoj pomoći za potpisivanje i ratifikovanje Kyoto protokola, 4.) Uspostavljena saradnja sa zemljama u regionu u oblasti energetike, 5.) Potpisani Memorandum o razumijevanju i sardnji u oblasti ekologija sa Italijom i Hrvatskom, 6.) Potpisan Ugovor o saradnji u oblasti turizma između Crne Gore i Slovenije, 7.)Potpisani su sporazumi o saradnji u borbi protiv raznih vidova kriminala i terorizma sa: Austrijom, Albanijom, Bugarskom, UNMIK-om, Srbijom, Hrvatskom i Makedonijom na nivou ministara i sa Italijom na nivou pomoćnika ministra. Intenzivne aktivnosti na implementaciji potpisanih sporazuma i zaključivanje novih. 8.) Ostvarivanje redovnih kontakata sa oficirima za vezu. 9.)Zaključeni ugovori o međunarodnoj pravnoj pomoći u građanskim i krivičnim stvarima sa Republikom Makedonijom i Bosnom i Hercegovinom, 10.) Potpisan je Memorandum o saglasnosti Državnih tužilaca Makedonije, Albanije, Bosne i Hercegovine, Hrvatske, Srbije i Crne Gore za regionalnu saradnju protiv organizovanog kriminala. Memorandum je potpisan u Skoplju 30. marta 2005. godine kada je i stupio na snagu,	16.) kraj 2007. 17.) 2007. god 18.) 2006. god 19.) 2006 god 24.)2009



				<p>11.)Vrhovni državni tužilac RCG zaključio posebne memorandume o saradnji sa državnim tužiocima Hrvatske i Bosne i Hercegovine,</p> <p>12.) Za potrebe Eurojusta određen je predstavnik Crne Gore koji dolazi iz reda tužilaca. On koordinira zajedno sa Vrhovnim državnim tužiocem i Odjeljenjem za borbu protiv organizovanog kriminala borbu protiv organizovanog kriminala.</p> <p>13. Po osnovu obaveza koje proističu iz Memoranduma o razumijevanju o razvoju Osnovne regionalne transportne mreže u toku je izrada petogodišnjeg plana za razvoj transportne mreže za jugoist. Evropu, koji će se izraditi na osnovu Sporazuma i Rezolucije potpisanih 10.nov. 2005.g.na godišnjem sastanku ministara saobraćaja u Skoplju.</p> <p>14. Aktivnim učešćem na ECMT kroz Akcioni plan usvojen od strane Savjeta ministara postepeno se olakšava pristup međunarodnom tržištu drumskog saobraćaja</p> <p>15.Izabrani kriterijumi pri izboru prioriternih projekata i i transportnih osa u cilju kvalitetnije integracije u evropsku transportnu mrežu, a smjernice i preporuke EK će biti inkorporirane u transportnu razvojnu politiku CG.</p>	
6	Obezbjediti odgovarajuću saradnju između Državne zajednice i Republika u pogledu zakonodavnog osnova i praktične zaštite prava izbjeglica i interno raseljenih lica.	-Min. pravde -Min. unutrašnjih poslova -Komesarijat za raseljena lica	9) imlementacija Nacionalna strategija za trajno rješavanje pitanja izbjeglica i raseljenih lica u Crnoj Gori tokom tri godine (do 2007. godine). 10) Uspostaviti direktne mehanizame saradnje između Crne Gore i Bosne i Hercegovine 11.)Uspostaviti direktne mehanizame saradnje između Crne Gore i Hrvatske 12.)Uspostaviti direktne mehanizame saradnje između Crne Gore i međunarodnih organizacija sa kojima ne postoje direktni kontakti 13.)Uspostaviti direktne mehanizame saradnje između Crne Gore i nadležnih institucija u Srbiji, Vladom Kosova i UNMIK 14.) Planirana izrada zajedničke matrice za početak 2006. god. 15.) Obaviće se registracija interno raseljenih lica sa Kosova	1) Donijeta Nacionalna strategije za trajno rješavanje pitanja izbjeglica i raseljenih lica u Crnoj Gori 2)Revizija statusa izbjeglica iz BiH i Hrvatske (MUP, UNHCR i Komesarijat) 3)Izdavanje isprava kojima se obezbjeđuje zaštita prava izbjeglica i interno raseljenih lica (MUP, Fond zdravstva i Komesarijat) 4)Definisati regionalni pristup u rješavanju problema 5) Sarajevska deklaracija – januar 2005. god potpisana od strane predstavnika: BiH, Hrvatske, SICG 6) Urađene pojedinačne Mape puta (cilj su trajna rješenja pitanja izbjeglištva 7.) Potpisan sporazum sa UNMIK-om, UNHCR-om i RCG 8.) Uspostavljeni direktni mehanizami saradnje između Crne Gore i nadležnih institucija u Srbiji, Vladom Kosova i UNMIK	9.)2005-2007
7	Ukinuti sve diskriminatorne odredbe, posebno u Crnoj Gori u oblasti tržišta rada, pristupa pravima svojine, pravne pomoći i pristupa državljanstvu; garantovati nesmetan pristup zdravstvenim službama i ličnim dokumentima.	- MUP	1.) Donošenje Zakona o azilu		1. 2006
8	Osigurati pravo stvarnog izbora između održivog povratka ili integracije.	-Min. pravde -Min. unutrašnjih poslova -Komesarijat za raseljena lica -Min. rada i socijalnog staranja	5.) Implementacija Nacionalna strategija za trajno rješavanje pitanja izbjeglica i raseljenih lica u Crnoj Gori tokom tri godine (do 2007. godine). 6.) Implementacija Sarajevske deklaracije 7.) Implementacija Sporazuma o saradnji između INMNKA, UnHCR i Komesarijata za raseljena lica, 8.)Donošenje Zakona o strancima 9.)Donošenje Zakona o azilu 10.)Donošenje Zakona o državljanstvu	1.)MUP učestvovao u izradi i potpisivanju 15 sporazuma o readmisiji 2.)Donijeta Nacionalna strategija za trajno rješavanje pitanja izbjeglica i raseljenih lica 3.) Sarajevska deklaracija – januar 2005. god potpisana od strane predstavnika: BiH, Hrvatske, SICG 4.) Potpisan sporazum sa UNMIK-om	Cont. 8-10.)2006
Srednjoročni prioriteti (3 – 4 godine)					
1	Olakšati integraciju za izbjeglice koje se nijesu odlučile na povratak.	-Komesarijat za raseljena lica - Min. rada i socijalnog staranja	1.)Implementacija Nacionalna strategija za trajno rješavanje pitanja izbjeglica i raseljenih lica u Crnoj Gori tokom tri godine (do 2007. godine).		



2	Primjeniti Nacionalnu strategiju za izbjeglice kao dio sveobuhvatne strategije za socijalno uključenje i socijalnu integraciju.	-Komesarijat za raseljena lica -Min. rada i socijalnog staranja	1.) Implementacija Nacionalna strategija za trajno rješavanje pitanja izbjeglica i raseljenih lica u Crnoj Gori tokom tri godine (do 2007. godine). 2.) Implementacija Sarajevske Deklaracije 3.) Implementacija Sporazuma sa UMNİKOM, UNHČER-om i RCG		
---	---	--	---	--	--



Akcion plan za implementaciju preporuka iz Evropskog partnerstva

EKONOMSKA SITUACIJA

Br.	Preporuka	Nadležni organ	Planirane mjere	Ostvareno	Krajnji rok
KRATKOROČNE PREPORUKE (1 - 2 GODINE)					
1	Održati makroekonomsku stabilnost.	-Ministarstvo finansija - CBCG	1. Planirana stopa realnog rasta GDP za 2006. godinu je 4,5%. 2. Planirani GDP CG a 2006. godinu iznosi 1.759 mil. eura. 3. Planirana stopa inflacije za 2006. mjerena cijenama na malo je 2,9%. 4. Nastaviti aktivnosti na podsticanju priliva stranih direktnih investicija.	BDP u 2004. g.= 1.535 mil. €; Realni rast BDP-a u 2004. g.=3,7 % BDP u 2005. g.= 1.644 mil. €; Realni rast BDP-a u 2005. g.=4,1 % Stopa inflacije 2005. g. =1,8 % Credit rejting: BB+ Priliv stranih investicija u 2005 total 375 mil €	1. 2006 2. 2006 3. 2006 4. Cont.
2	Zadržati neophodno fiskalno prilagođavanje i konsolidaciju da bi se smanjili spoljni debalansi	-Ministarstvo finansija - MEOIEI	1. Učešće javne potrošnje u BDP-u (u 2006.) = 43,0 % ; 2. Učešće javne potrošnje u BDP-u (u 2007.)= 40,0%. 3. Dalje fiskalno prilagođavanje 4. Implementacija Strategije podsticanja izvoza u cilju smanjenja spoljnotrgovinskog robnog deficita	-Javna potrošnja u 2004. g.=698,66 mil. € (47,9% u BDP) -Budžetski deficit (u 2004.)= 32,22 mil. € (2,18 % u BDP) -Javna potrošnja u 2005. g.=762,47 mil.€ (46% u BDP)	2006/07
3	Primijeniti Sistem upravljanja javnom potrošnjom	- Ministarstvo finansija	1. Budžet Republike za 2006. g. sadrži plan za dvije naredne godine.	-U 2005. g. usvojene su izmjene i dopune Zakona o budžetu kojima se omogućava uvođenje srednjoročnog okvira javne potrošnje /MTEF/	1. Rok za implementaciju srednjoročnog okvira javne potrošnje je 2007.g.
4	Obezbijediti fleksibilne mehanizme utvrđivanja cijena na tržištu rada.	- Ministarstvo rada i socijalnog staranja - Ministarstvo finansija - Zavod za zapošljavanje	1. Politika zarada u javnom sektoru i dalje će se zasnivati na konceptu najniže cijene rada. Najniža cijena rada utvrdiće se shodno Opštem kolektivnom ugovoru, a na osnovu Metodologije za utvrđivanje najniže cijene rada. Racionalizacijom broja zaposlenih, stvaraće se prostor za povećanje zarada u javnom sektoru 2. Implementacija i poboljšanje donesenih zakona (Zakon o radu, Zakon o inspekcijskoj kontroli, Zakon o inspekciji rada, Zakon o evidencijama u oblasti rada, Zakon o zapošljavanju, Zakon o štrajku, Zakon o zaštiti na radu), u cilju formiranja fleksibilnog i dinamičnog tržišta koje je kompatibilno sa tržišnom ekonomijom.	- Usvojena Metodologija za utvrđivanje najniže cijene rada 14.11.2005. (potpisnici su SSSRCG, Vlada RCG i Unija poslodavaca).	2006/07
5	Primijeniti Zakon o zapošljavanju, unaprijediti javne službe za zapošljavanje i opredijeliti dovoljno kadrova i finansijskih resursa za implementaciju politike.	-Ministarstvo rada i socijalnog staranja -Zavod za zapošljavanje	1. Zavod u kontinuitetu primjenjuje smjernice EU u oblasti zapošljavanja koje su u pisanom obliku sadržane u Programu zapošljavanja	- Zavod za zapošljavanje primjenjuje Zakon o zapošljavanju (donijet u februaru 2002. god – Sl. l. 502, izmjene Sl. l. 7904). - Zavod za zapošljavanje je kadrovski i prostorno osposobljen za realizaciju Programa zapošljavanja.	Cont.
6	Dovršiti liberalizaciju preostalih cijena.	-Ministarstvo finansija Ministarstvo ekonomije.	1. Cijene robe i usluga formiraju se na tržišnim principima. 2. Predlog Zakona o prestanku važenja Zakona o društvenoj kontroli cijena usvojen na Vladi i prosljeđen Parlamentu na usvajanje	- Ostvarena liberalizacija cijena poštanskih i telekomunikacionih usluga, usvajanjem Zakona o telekomunikacijama i Zakona o poštanskim uslugama - Cijene nafte i naftnih derivata regulisane su Zakonom o energentici, kojim su definisani kriterijumi za kontrolu cijena, a cijene lijekova Zakonom o lijekovima - Zakon o interventnim nabavkama pokriva situaciju u kojoj usljed vanrdnih okolnosti dođe do nestašice određene robe na tržištu.	2006
7	Dalje prilagoditi cijene energije nivou nadoknade troškova, primjenom novog sistema za utvrđivanje tarifa za električnu energiju.	-Ministarstvo ekonomije -Agencija za energetiku	1. Određivanje tarifa u skladu sa usvojenim Pravilnikom o tarifama za električnu energiju.	-U toku je procedura odobravanja tarifa prema novom Pravilniku	2006/07
8	Postepeno zamijeniti sve postojeće cjenovne subvencije siromašnim potrošačima sa direktnim transferima.	-Ministarstvo rada i socijalnog staranja	1. Događivaće se informacioni sistem u Ministarstvu rada i socijalnog staranja, što će omogućiti adekvatnije prikupljanje i procesuiranje podataka o	- Pravilnikom o tarifama za električnu energiju predviđen tarifni put od 5 godina za postepeno smanjivanje unakrsnog subvencioniranja	2006-2010



		- Ministarstvo ekonomije - Agencija za energetiku	socijalno ugroženim grupama, preciznije usmjeravanje socijalne pomoći i poboljšanje kvaliteta državnih usluga. 2. Kreiranje strateških dokumenata koji se odnose na razvoj sistema socijalne i dječije zaštite, a doprinose adekvatnoj zaštiti vulnerabilnih kategorija stanovništva.	između različitih grupa tarifnih potrošača, a primjena počinje već ove godine	
9	Ubrzati prestrukturiranje preduzeća u državnom vlasništvu. Dovođiti privatizaciju preduzeća u društvenom vlasništvu.	- Savjet za privatizaciju - Agencija za prestrukturiranje privrede i strana ulaganja - Ministarstvo finansija - Ministarstvo ekonomije - Ministarstvo pomorstva i saobraćaja - Centralna banka - Komisija za vrijednosti	1. Završetak privatizacije bankarskog sektora. Privatizacija manjih lokalnih banaka (Nikšićka i Pljevaljska) banka biće okončan početkom 2006. godine. 2. Implementacija plana privatizacije za 2006. Planom privatizacije za 2006., predviđena je privatizacija državnog kapitala u 20 društava prodajom akcija i imovine putem javnog tendera, a nastaviće se aktivnosti na realizaciji započetih procedura tenderske prodaje akcija i imovine u 8 društava. Takođe, plan privatizacije predviđa privatizaciju državnog kapitala u 80 društava putem berzanske prodaje akcija i aukcijske prodaje akcija i vlasničkih udjela. 3. U okviru procesa restrukturiranja, nastaviće se sa aktivnostima na restrukturiranju i pripremi procesa privatizacije za sljedeća društva: «Elektroprivreda CG», Nikšić; «Željeznice CG»; «Plantaže», Podgorica; «Luka Bar».	- Država je izvršila privatizaciju više od 95% bankarskog sektora. U 2005. godini završena je privatizacija Podgoričke banke. - Okončan proces privatizacije, prodajom akcija putem javnog tendera, u sljedećim društvima: «Telekom CG»; «Centrojadrans», Bar; «Kombinat aluminijuma»; «Rudnici boksita», Nikšić; HTP «Korali», Bar. - U okviru privatizacije kroz stečaj, prodata je imovina u ukupno 12 društava. - Berzanska prodaja akcija u vlasništvu države, realizovana je u 12 društava. - Obavljena je berzanska prodaja akcija u vlasništvu državnih fondova u ukupno 59 društava.	1. 2006. 2. 2006. 3. 2006.-2007.
10	Usvojiti i primijeniti Zakon o osiguranju.	- Ministarstvo finansija - Agencija za osiguranje	1. Donošenje Zakona o osiguranju	Vlada RCG razmatrala je Predlog Zakona o osiguranju, na sjednici održanoj 1.12.2005. i dostavila ga Skupštini na usvajanje.	1. 2006.
11	Razviti stabilno i funkcionalno tržište zemljišta/nekretnina.	- Ministarstvo finansija - Uprava za nekretnine	1. U proceduri je donošenje Zakona o svojinsko pravnim odnosima, koji bi Vlada RCG trebala da utvrdi i uputi Skupštini na usvajanje početkom 2006. godine. Donošenjem ovog zakona stvaraju se uslovi za nesmetano funkcionisanje tržišta nekretninama. Ovo pitanje bilo je regulisano Uredbom o određivanju organa državne uprave nadležnih za davanje objašnjenja i mišljenja u postupku sticanja prava svojine na nepokretnostima stranih lica koja obavljaju djelatnost na teritoriji Republike Crne Gore. 2. Programom rada Vlade RCG do kraja godine predviđeno je i utvrđivanje predloga seta zakona iz imovinske oblasti (Zakon o državnoj imovini, Zakon o državnom premjeru i Katastru nepokretnosti i Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o građevinskom zemljištu) čime se na kvalitetno nov način uređuje ova oblast i svojinska ovlaštenja i time zaokružuje pravna regulativa za nesmetano funkcionisanje tržišta nekretninama.	- Geografskim informacionim sistemom – GIS je pokriveno kompletno urbano područje Crne Gore – 54 odsto ukupne teritorije.	2006
12	Usvojiti Zakon o prostornom planiranju i Zakon o građevinskom zemljištu, i obezbijediti njihovu efektivnu primjenu.	- Ministarstvo za zaštitu životne sredine i uređenje prostora	1. Zakon o izgradnji objekata 2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskom zemljištu 3. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o morskome dobru	- Zakon o planiranju i uređenju prostora	1. 2006 2. 2006 3. 2006
13	Nastaviti sa neophodnim prilagodavanjima crnogorskog trgovinskog režima, kako bi se učinio kompatibilnim sa autonomnim trgovinskim mjerama, pravilima STO-a i budućim SSP-om.	- MEOIEI - resorna ministarstva	1. Neophodno izvršiti zakonodavnu reformu. a) Zakoni koji moraju biti doneseni: - Zakon o bezbjednosti hrane (kontrola bezbjednosti i kvaliteta) - Zakon o zdravstvenoj zaštiti bilja - Zakon o računovodstvu i reviziji - Zakon o osiguranju - Zakon o sjemenu poljoprivrednog bilja - Zakon o sadnom materijalu - Zakon o sredstvima za zaštitu bilja - Zakon o sredstvima za ishranu bilja - Zakon o zaštiti biljnih sorti - Zakon o optičkim diskovima b) Zakoni i podzakonski akti koje treba izmijeniti: - Carinski zakon - Uredba za sprovođenje Carinskog zakona - Zakon o veterinarstvu - Krivični zakon	Crna Gora ima visok stepen harmonizacije zakona iz oblasti carinske i trgovinske politike uskladen sa WTO standardima. Vlada RCG usvojila je novembra 2005.g. Akcioni plan za dalju harmonizaciju zakonodavstva za proces pristupanja Crna Gore u WTO koji treba da se realizuje tokom 2006.godine Kontinuiran rad Pregovaračkog tima za pristupanje CG u WTO Kontinuiran rad Pregovaračkog tima za pregovore o SSP sa EU	2006



			-Zakon o spoljnoj trgovini -Uredba za sprovođenje Zakona o spoljnoj trgovini -Zakon o kinematografiji -Odluka o kontrolnoj listi -Zakon o duvanu -Odluka o visini i načinu plaćanja naknade za pokrivanje troškova kontrole kvaliteta poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda i njihovih prerađevina namjenjenih uvozu, odnosno izvozu -Zakon o genetski modifikovanim organizmima -Zakon o kontroli kvaliteta poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda u spoljnotrgovinskom prometu 2.Implementacija SSP		
SREDNJOROČNE PREPORUKE (3 – 4 GODINE)					
1	Nastaviti sa održivim makroekonomskim politikama; nastaviti sa fiskalnim prilagođavanjem i konsolidacijom kako bi se dodatno smanjili eksterni debalansi.	- Ministarstvo finansija - Centralna banka Crne Gore - MEOIEI	1.BDP u 2006. g.= 1.759 mil. €; 2.BDP u 2007. g.= 1.873,3 mil. €; 3.Realni rast BDP-a u 2006. g.=4,5 %; 4.Realni rast BDP-a u 2007. g.=4,5 % 5.Stopa inflacije-cijene na malo u 2006. g.= 2,9 %; 6.Stopa inflacije-cijene na malo u 2007. g.=2,5 % 7.Stvaranje stimulativnog poslovnog ambijenta uz zadržavanje korektivne funkcije države u slučaju većih tržišnih poremećaja. 8.Visok stepen liberalizacije i na spoljnom i unutrašnjem planu. 9.Podsticati izvozne aktivnosti	Implementacija Strategije podsticanja izvoza Crne Gore Usvajanje i implementacija strategije podsticanja FDI	2006/2009
2	Odrediti prioritete u javnoj potrošnji prilikom kratkoročnog i srednjoročnog budžetiranja; naročito smanjiti subvencije, transfere i izdatke za zaposlene u javnoj službi.	- Ministarstvo finansija	1.Planira se dalje smanjenje broja zaposlenih u ministarstvima, u 2006. i 2007. g.	-Učešće sredstava za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca u BDP-u konstantno se smanjuje. U 2004. g. iznosilo je 10,4% BDP-a, u 2005. g. 9,74%, a u 2006. g. 9,28 % BDP-a; -Subvencije koje se plaćaju iz budžeta republike imaju trend smanjenja (od 8,48 mil. € u 2004. g. na 6,28 mil. € u 2005. g. i 6,07 mil. € u 2006. g.) -Smanjen je broj zaposlenih kod budžetskih korisnika od 2003.-2005. g. za 4.200 zaposlenih.	2006/2009
3	Kontinuirano smanjivati udio ukupne javne potrošnje u BDP-u.	- Ministarstvo finansija	1.Učešće javne potrošnje u BDP-u (u 2006.) = 43,0 % ; 2.Učešće javne potrošnje u BDP-u (u 2007.)=40,0%.		2006/2009
4	Unaprijediti budžetski proces i upravljanje finansijama; jačati izgradnju kapaciteta za pripremu i izvršenje budžeta da bi se omogućilo određivanje prioriteta.	-Ministarstvo finansija	1.Programski budžet implementiran je u budžetu Republike za 2006. g. kod 12 budžetskih korisnika. 2.Godišnji program zaduživanja za 2006. g. precizira načine i izvore finansiranja budžetskog deficita i sastavni je dio budžeta za 2006. g.	-U 2005. g. usvojene su izmjene i dopune Zakona o budžetu kojima se omogućava implementacija programskog i kapitalnog budžeta	1.Rok za implement. programskog budžeta je 2007. godina 2.Rok za primjenu kapitalnog budžeta je 2007.
5	Poboljšati upravljanje finansijama na centralnom i lokalnom nivou.	-Ministarstvo finansija		-U 2005. g. donešen je pravilnik o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština.	2006/2009



6	Uspostaviti efektivne procedure za otkrivanje, tretiranje i praćenje slučajeva za koje se sumnja da predstavljaju prevaru kao i drugih nepravilnosti koje utiču na domaće i međunarodne fondove.	- Ministarstvo finansija - Komisija za hartije od vrijednosti - Uprava za sprečavanje pranja novca - MUP - Uprava za antikorupcijsku inicijativu - Komisija za utvrđivanje konflikta interesa	1. Implementacija Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranju terorizma 2. Obuka zaposlenih u Upravi za sprječavanje pranja novca i usvajanje posebne strategije neophodne za razvoj sveobuhvatne i permanentne obuke. 3. Nadogradnja baze podataka. 4. Implementacija Akcionog plana za sprovođenje programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala 5. Implementacija Zakona o konfliktu interesa 6. Formiranje koordinacionog tijela za praćenje i usaglašavanje aktivnosti iz oblasti sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma i korupcije kao dijela organizovanog kriminala	- Članstvo u EGMONT grupi - Zakon o sprječavanju pranja novca i finansiranju terorizma - Program borbe protiv korupcije	2006/2009
7	Ojačati poslovno okruženje koje pogoduje razvoju privatnog sektora i zapošljavanju na konkurentnim tržištima, razvoju jednakih mogućnosti za uspjeh i gdje je omogućen pristup sredstvima finansiranja kroz razvoj finansijskog sektora.	Potpredsjednik Vlade zadužen za ek.politiku - MEOIEI - Ministarstvo finansija - Ministarstvo ekonomije - Direkcija za razvoj malih i srednjih preduzeća - Crnogorska agencija za promociju investicija (MIPA)	1. Implementacija Strategije podsticanja izvoza 2. Usvajanje i implementacija Strategije za podsticanje SDI 3. Usvajanje Zakona o kontroli državne pomoći 4. Zakon o javnim nabavkama 5. Zakon o finansijskom lizingu 6. Zakon o mjenici 7. Zakon o dobrovoljnim penzionim fondovima 8. Zakon o zaštiti potrošača 9. Izmjene i dopune Zakona o hartijama od vrijednosti 10. Zakon o bankama 11. Završetak procesa privatizacije 12. Dalje smanjenje sive ekonomije 13. Eliminisanje biznis barijera 14. Smanjenje stope obavezne rezerve 15. Implementacija Strategije borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala 16. Razvoj preduzetništva i MSP (institucionalna podrška, povećanje konkurentnosti, finansiranje, unaprijeđenje biznis znanja, povećanje dostupnosti informacija 17. Strategija razvoja informacionog društva 18. Unaprijeđenje bilateralne ekonomske saradnje.	- Zakon o zaštiti konkurencije - Zakon o primjeni propisa koji urđuju zaštitu prava intelektualne svojine - Zakon o spoljnoj trgovini - Zakon o slobodnim zonama - Zakon o elektronskom potpisu - Zakon o elektronskoj trgovini - Izmjene i dopune Zakona o porezu na dobit pravnih lica - Počeo sa radom Fond za zaštitu depozita - Osnovana Komisija za ekonomske slobode	2006/2009
8	Pojednostaviti procedure u privrednom pravosuđu.	- Ministarstvo pravde - Ministarstvo ekonomije - Privredni sud - Direkcija za razvoj MSP	1. Kontinuirano unaprijeđenje postojeće regulative, 2. Implementacija Zakona o insolventnosti privrednih društava, 3. Dalje ubrzanje stečajnog postupka i unaprijeđivanje znanja i sposobnosti sudija, nastavkom reforme pravosudnog sistema. 4. Izmjene i dopune Zakona o privrednim društvima 5. Izmjene i dopune Zakona o javnim preduzećima	- Zakon o privrednim društvima, znatno je pojednostavio proceduru registovanja privrednih društava. Procedura za registraciju sada može biti završena za 4 dana. - Zakon o zalozi kao sredstvu obezbjeđenja potraživanja - Zakon o hipoteci	2006/2009
9	Nastaviti sa neophodnim reformama radi usklađivanja sa pravilima i obavezama STO-a kako bi se ubrzao proces pristupanja STO-u.	-MEOIEI	Planira se pristupanje STO pocetkom 2007.g.		2006/2009
10	Pojačati napore za unaprijeđenje obrazovnog sistema, uključujući osnovno obrazovanje, i stvoriti savremen sistem stručnog usavršavanja i obuke.	- Ministarstvo prosvjete i nauke	1. Reformska rješenja devetogodišnje osnovne škole uvesti u sve osnovne škole u Crnoj Gori (ukupno 161 osnovna škola) 2. Obezbijediti nove udžbenike usaglašene sa inoviranim nastavnim planovima i programima devetogodišnje osnovne škole 3. Obučiti nastavnike i direktore osnovnih škola za efikasnu implementaciju reformskih rješenja u devetogodišnjoj osnovnoj školi 4. Uspostavljanje fleksibilnog sistema stručnog obrazovanja i obuke koji će zadovoljiti potrebe na tržištu radne snage 5. Implementirati inovirane obrazovne programe u sve gimnazije u Crnoj Gori 6. Pripremiti udžbenike usklađene sa novim obrazovnim programima za gimnaziju 7. Pripremiti nacionalni okvir kvalifikacija usaglašen sa evropskim kvalifikacionim okvirom 8. Obezbijediti objektivno mjere postignuća	1. Do sada uključeno 47 osnovnih škola 2. Pripremljeni i štampani udžbenici za I, II i VI razred devetogodišnje osnovne škole 3. Obučeni nastavnici i direktori 47 osnovnih škola u Crnoj Gori 4. Formiran Centar za stručno obrazovanje, kao institucija socijalnog partnerstva. Formiran Savjet za stručno obrazovanje i Savjet za obrazovanje odraslih. Pripremljeni standardi zanimanja i inovirani obrazovni programi za sektore: turizam, drvoprerađa, poljoprivreda i građevina. Upostavljena 3 Trening centra. 5. Pripremljeni inovirani obrazovni programi za gimnaziju 6. Pripremljeni udžbenici za I razred gimnazije usklađeni sa novim obrazovnim programima 7. Pripremljen Dokument o perspektivama okvira nacionalnih stručnih kvalifikacija 8. Osnovan Ispitni centar Crne Gore	1. 2009 2. 2009 3. 2009 4. 2009 5. 2009 6. 2009 7. 2007 8. 2010. godine prva eksterna provjera postignuća kroz Maturski ispit



			učenika na kraju osnovnog i srednjeg obrazovanja, kao osnov za nastavak daljeg školovanja		
11	Početi sa izradom i primjenom integrisane istraživačke politike.	- Ministarstvo prosvjete i nauke	<p>1. Vlada RCG imenuje Savjet za naučno-istraživačku djelatnost, koji predlaže Strategiju približavanja Evropskom istraživačkom prostoru</p> <p>2. Donošenje Strategije naučno-istraživačke djelatnosti za period od 8 godina. Strategijom će se utvrditi obim djelatnosti, prioriteti, plan povećanja godišnjeg obima budžetskih sredstava s ciljem približavanja ciljevima Lisabonske Strategije.</p> <p>3. Donošenje svih podzakonskih akata (baza podataka, evaluacione procedure, licenciranje istraživačkih ustanova, normativi finansiranja).</p> <p>4. Urađena SWOT analiza naučno-istraživačke djelatnosti u CG i Komparativna studija za zemlje Jugoistočne Evrope i zemalja EU uključenih u mrežu SEE-ERA.Net, s ciljem jačanja međusobne naučne saradnje, usvajanja kompatibilnih evaluacionih i konkursnih procedura i identifikaciji fondova za podršku istraživanjima u zemljama koje nijesu članice EU.</p> <p>5. Osnovan MREN (Crmogorska akademska elektronska mreža), s ciljem priključenja na GEANT</p>	- Skupština RCG usvojila Zakon o naučno-istraživačkoj djelatnosti, 22/11/05.godine. U izradi Zakona korišćena ekspertska pomoć Ministarstva za visoko obrazovanje, nauku i tehnologiju Slovenije	<p>1. Mart 2006</p> <p>2. Donošenje Strategije Septembar 2006. god.</p> <p>3. decembar 2006</p> <p>4. septembar 2009</p> <p>5. 2007</p>



Akcion plan za implementaciju preporuka iz Evropskog partnerstva

UNUTRAŠNJE TRŽIŠTE

Nr.	Preporuka	Nadležni organ	Planirane mjere	Ostvareno	Krajnji rok
Kratkoročne preporuke (1 - 2 godine)					
1	Ukinuti postojeće prepreke i izbjeći nove prepreke na zajedničkom tržištu Državne zajednice. Obezbijediti pristup tržištu širom Državne zajednice za domaće i strane kompanije u pogledu roba, usluga, kapitala i ljudi. Obezbijediti zakonodavne konsultacije i primjeniti princip međusobnog priznavanja svih odluka Republika o pristupu tržištu.	-Ministarstvo finansija -Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede -Ministarstvo ekonomije -MEOIEI -Centralna banka Crne Gore -UCCG	1. Uspostavljanje platnog prometa sa Republikom Srbijom 2. Pojednostavljenje carinskih procedura u prometu roba i putnika uz prethodni sporazum Vlada Crne Gore i Srbije.	-Pregovori sa predstavnicima Republike Srbije su u toku i odvijaju se sporije od planirane dinamike. Za sada je predloženo otvaranje dualnih računa (u RCG za plaćanje u dinarima, a u RS za plaćanja u eurima), kako bi se obezbijedila jednakost obadvije valute. Pregovori su još u toku. -Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o postupku sa robom i putnicima na granici između Crne Gore i Srbije («Sl. list RCG», br. 54/05) -Na predlog MoF Vlada RCG utvrdila je Predlog zakona o o tekućim i kapitalnim poslovima sa inostranstvom (28.04.05.), koji je usvojila Skupština RCG (28.06.05.). Cilj zakona je obezbijediti osnovu za režim slobodnog kretanje kapitala u RCG i inostranstvu i to: -sve tekuće i kapitalne transakcije od strane rezidenata i nerezidenata mogu se izvoditi slobodno, -ne postoji ograničenje za prenos imovine iz/ u inostranstva, -ne postoji ograničenje valute ili devizne kontrole -Sa stanovišta poreskih i carinskih propisa nema prepreka za nesmetani protok roba na zajedničkom tržištu Državne zajednice	2006
Slobodno kretanje roba					
1	Nastaviti sa naporima za usklađivanje pravila i propisa o standardizaciji, sertifikaciji, metrologiji, akreditaciji i ocjeni usklađenosti sa EU <i>acquis</i> -em da bi se stvorili povoljni uslovi za trgovinu. Početi sa usvajanjem evropskih standarda.	-Ministarstvo ekonomije -MEOIEI	1. Osnivanje Centra za standardizaciju Crne Gore 2. Osnivanje Centra za metrologiju Crne Gore; 3. Obuka kadrova Odjeljenja za infrastrukturu kvaliteta 4. Implementacija zakona iz oblasti infrastrukture kvaliteta	-Doneseni su na nivou državne zajednice zakoni iz domena infrastrukture kvaliteta (Zakon o akreditaciji, Zakon o standardizaciji, Zakon o metrologiji, Zakon o tehničkim zahtjevima i ocjenjivanju usaglašenosti), -Urađen Elaborat o osnivanju Centra za standardizaciju Crne Gore, -Urađen Elaborat o osnivanju Centra za metrologiju Crne Gore, -Ucestvovanje u tehničkim komitetima, kako za donosenje harmonizovanih standarda, tako i tehničkih propisa. -Ucesce u donosenju podzakonskih akata u domenu seta Zakona infrastrukture kvaliteta.	1. 2006. 2. 2006. 3.-4. Cont.
2	Ustanoviti mehanizme interne konsultacije i objavještavanja za nove tehničke propise, prije njihovog usvajanja, o mjerama koje imaju uticaja na trgovinu.	-Ministarstvo ekonomije -MEOIEI	1. Planirano je da kao i u drugim evropskim zemljama imamo zahtjevanu informacionu tačku (TBT/WTO i EU zahtjev) u Centru za standardizaciju Crne Gore.	-Dat je predlog Radnoj grupi za izradu podzakonskih akata na nivou Državne zajednice da se informaciona tačka za Crnu Goru odredi u Centru za standardizaciju Crne Gore.	1. II kvartal 2006. god.
3	Ustanoviti zakonski okvir i administrativne kapacitete za aktivnu zaštitu potrošača u skladu sa politikom EU u ovoj oblasti.	-Ministarstvo ekonomije -Inspekcijiski organi	1. Donošenje Zakona o zaštiti potrošača 2. Donošenje Nacionalnog programa za zaštitu potrošača	-Urađen Nacrt zakona o zaštiti potrošača	1. I kvartal 2006. 2. II kvartal 2006.
Slobodno kretanje kapitala					
1	Primijeniti sistem korespondentnih računa u poslovnim bankama da bi se	-Ministarstvo finansija	1. CBCG će ulagati napore na uspostavljanju modela bilateralnih korespondentskih računa na	-Slobodno kretanje kapitala, pored ostalog, regulisano je Zakonom o tekućim i kapitalnim poslovima sa inostranstvom («Sl. list RCG»,	1. 2006



3	Jačati administrativnu saradnju i obezbijediti kontinuirano poštovanje obaveza koje se odnose na primjenu preferencijalnih trgovinskih mjera (porijeklo).	- Ministarstvo finansija - Uprava carina	1.Postojeća rješenja u carinskom zakonodavstvu koja se odnose na primjenu preferencijalnih trgovinskih mjera uskladjena su sa standardima EU koji su bili na snazi 2001.g.,a revizija istih biće predmet pažnje kod predstojećih izmjena Carinskog zakona u 2006. godini 2.Saradnja u okviru WCO, WTO, OLAF,TAXUD,...koji kroz svoje projekte i programe pružaju pomoć u procesu pridruživanja EU. 3.Zaključiti Sporazume o carinskoj saradnji i administrativnoj pomoći sa sledećim zemljama : - Slovenija, - Ukrajina, - Moldavija, - Bjelorusija.	- Uputstvo o izmjenama i dopunama Uputstva o načinu popunjavanja i izdavanja uvjerenja koja prate robu pri izvozu u EU («Sl.list.RCG», br.2/04) - Pokrenuta inicijativa za samostalan pristup WCO, Pokrenuta inicijativa za samostalno pristupanje Revidiranoj Kjoto konvenciji, -Potpisani Sporazumi o carinskoj saradnji sa: - carinskom službom UNMIK, - Iran, - Hrvatska - Albanija	2006
4	Dalje usklađivanje poreskog zakonodavstva sa EU <i>acquis</i> -em.	-Ministarstvo finansija	1.Izmjena zakona o PDV-u i usklađivanja istog sa VI Direktivom EU, kao i izmjene Zakona o akcizama i usklađivanje normativnih rješenja u istom sa sledećim direktivama EU (92/12,92/78,92/80, 92/81, 92/83,92/84, 92/108,94/74)	-Pravilnik o primjeni PDV («Sl.list.RCG», br. 65/02). -Uputstvo o načinu sprovođenja postupka u vezi sa ostvarivanjem prava na oslobađanje od plaćanja PDV kada je to predviđeno međunarodnim sporazumima, odnosno ugovorom («Sl.list.RCG»,34/03) - Pravilnik o načinu ostvarivanju prava na oslobađanje od plaćanja akcize i PDV-a za dipl. i konz. predst. i medj.organizacije («Sl.list.RCG», 74/04)	2006
5	Poboljšati primjenu poreskih zakona, fokusirajući se na ubiranje i kontrolu prihoda da bi se smanjile poreske prevare.	- Ministarstvo finansija -Poreska uprava	1.U pripremi je Pravilnik o poreskom knjigovodstvu koji će omogućiti bolju evidenciju i naplatu državnih prihoda u skladu sa preporukama Svjetske banke 2.Uvođenje referentnog broja 3.Izrada automatske procjene rizika 4.Izrada automatskog izbora obveznika za kontrolu 5.Uvođenje kontrole prije registracije i uvođenje postregistracione kontrole	-Ministarstvo finansija izvršilo je krajem 2004. izmjene i dopune Zakona o poreskoj administraciji čime su stvoreni normativni preduslovi za efikasnije sprovođenje ovog zakona u dijelu kontrole i naplate javnih prihoda. -Permanentno se vrši edukacija poreskih službenika i održavaju seminari za poreske obveznike.	1.2006 2.-5. Kraj 2007
6	Prihvatiti principe Zakonika za sprovođenje poslovnog opozivanja i obezbijediti usklađenost novih poreskih mjera sa ovim principima.	-Ministarstvo finansija	1.Harmonizacija zakona i propisa sa direktivama EU u ovoj oblasti.	-Zakon o izmjenama Zakona o porezu na dobit («Sl.list RCG»,br.80/04) smanjena stopa poreza na dobit na 9%,sa 15% odnosno 20%. Uvedene su poreske olakšice za novozaposlene radnike, za ulaganja u hartije od vrijednosti, za obavljanje poslovne djelatnosti u nerazvijenim opštinama.	Cont.

Konkurencija

1	Uspostaviti antimonopolski režim, primjenjiv na sve antikonkurentne efekte.	- Ministarstvo ekonomije	1. Implementacija Zakona o zaštiti konkurencije 2. Donošenje podzakonskih akata za implementaciju Zakona o zaštiti konkurencije	- Zakon usvojen 10.11.2005. godine na Skupštini RCG («S. listRCG» br.69/05) -1.Uputstvo o kriterijumima za utvrđivanju relevantnog tržišta («S. listRCG» br.77/05). - 2. Uputstvo o obliku i sadržini zahtjeva za izdavanje odobrenja za sprovođenje koncentracije («S. listRCG» br.77/05).	1. Cont 2. II kvartal 2006.
2	Obezbijediti administrativne kapacitete za efikasnu i nezavisnu primjenu ovih pravila.	-Ministarstvo ekonomije	1.Formiranje posebne organizacione jedinice - Sektora u Ministarstvu ekonomije za zaštitu konkurencije		1. I kvartal 2006
3	Jačanje jedinica za koordinaciju državne pomoći i obezbijediti potpunu transparentnost državne pomoći, kao prvi korak ka kontroli državne pomoći.	- Ministarstvo finansija	1.Usvajanje Zakona o kontroli državne pomoći	-U aprilu, 2005. g. u okviru ministarstva finansija, formiran je monitoring tim za praćenje i kontrolu državne pomoći i urađen je prvi izvještaj o popisu državne pomoći; -Urađen je nacrt Zakona o kontroli državne pomoći (očekuje se usvajanje zakona u 2006.)	2006

Javne nabavke

1	Implementirati konzistentan i efektivan režim javnih nabavki u obje Republike.	- Ministarstvo finansija -Komisija za javne nabavke	1.Izrada baze podataka, organizovanje kurseva obuke, angažovanje starih eksperata za pružanje pomoći prilikom podizanja kapaciteta institucije Državne komisije i izgradnje nadležnog organa uprave	Pripremljen predlog novog Zakona o javnim nabavkama	1.Decem bar 2006
---	--	--	---	---	---------------------



2	Obezbijediti transparentne procedure, bez obzira na vrijednost ugovora, i ne-diskriminaciju među srpskim, crnogorskim i dobavljačima iz EU.	-Komisija za javne nabavke -Ministarstvo finansija	1. Transparentnost procedura je već obezbijedena kroz objavljivanje poziva na nadmetanje i odluka o izboru na internet stranici Komisije za javne nabavke www.nabavka.vlada.cg.yu kao i davanjem saopštenja za javnost, nakon održavnih sjednica, o svim donijetim odlukama i zaključcima. 2. Puna ravnopravnost ponuđača će biti obezbijedena donošenjem novog Zakona o javnim nabavkama, koji je, po ocjeni OECD/SIGMA u liniji sa pravom Evropske Unije, i koji ne sadrži preferencijalni tretman za ponuđače za sjedištem na teritoriji Republike Crne Gore.	- Ostvareno u potpunosti. - Biće ostvareno usvajanjem novog Zakona o javnim nabavkama (prvi kvartal 2006 godine).	Prvi kvartal 2006 godine
---	---	---	--	--	--------------------------

Intelektualna svojina

1	Dalje jačati zaštitu prava intelektualne svojine usvajanjem preostalih zakona i podzakonskih akata.	-MIEREI -Ministarstvo kulture i medija -Ministarstvo ekonomije	1.Zakon o optičkim diskovima (RCG) 2.Zakon o zaštiti biljnih sorti (SCG) 3.Zakon o geografskim oznakama porijekla (SCG) 4.Izmjena Krivičnog zakonika 5. Obuka inspekcijских službi, carinskih organa, organa unutrašnjih poslova iz oblasti privrednog kriminala i obuka sudija 6. Osnivanje organizacija za kolektivnu zaštitu autorskih prava u CG	-Zakon o patentima ("Službeni list SCG", br. 32/2004, 35/2004) -Zakon o autorskom i srodnim pravima ("Službeni list SCG", br. 61/2004) -Zakon o pravnoj zaštiti dizajna ("Službeni list SCG", br. 61/2004) -Zakon o žigovima ("Službeni list SCG", br. 61/2004, 7/2005) -Zakon o zaštiti topografija integrisanih kola ("Službeni list SCG", br. 61/2004) -Zakon o geografskim oznakama porijekla ("Službeni list SRJ", br. 15/95, 35/95, 28/96) -Zakon o primjeni propisa kojima se uređuje zaštita prava intelektualne svojine Sl. list RCG br.45/05, koji se primjenjuje od 01.01.2006.g. - Uredba o postupanju carinskog organa sa robom za koju postoji osnovana sumnja da se njome povređuje pravo intelektualne svojine (Sl.list RCG br. 25/05)	1. II 2006. 2. IV 2006. 3. II 2006. 4. II 2006. 5. kontinuirano 6. II 2006.
2	Obezbijediti krivične odredbe i ojačati kapacitete za primjenu i sprovođenje propisa u ovoj oblasti, posebno graničnih službi.	- MIEREI - Ministarstvo ekonomije -Ministarstvo kulture i medija -Ministarstvo pravde -UCCG - Agencija za radio-difuziju	1.Implementacija propisa o intelektualnoj svojini 2. U oblasti radio-difuzije, emiteri da zaključe ugovore o korišćenju autorskih i srodnih prava 3. Kadrovsko i tehničko osposobljavanje elektrosnkih medija za sprovođenje obaveza u vezi sa autorskim i srodnim pravima (digitalizacija fonoteka, i sl.)	-Zakon o primjeni propisa kojima se uređuje zaštita prava intelektualne svojine Sl. list RCG br.45/05, koji se primjenjuje od 01.01.2006.g. - Uredba o postupanju carinskog organa sa robom za koju postoji osnovana sumnja da se njome povređuje pravo intelektualne svojine (Sl.list RCG br. 25/05) - Osnovana organizacije za kolektivnu zaštitu prava autora muzike.	1. 2006/07 2. Drugi kvartal 2006. 3. Cont

Statistika

1	Razviti pouzdanu ekonomsku statistiku	-Monstat	1.Master Plan razvoja Zavoda za period 2006-2008. 2. Obračun GDP po SNA za 2003., 2004. i 2005.	-Usvojen novi Zakon o statistici i statističkom sistemu RCG - Formiran Statistički savjet - Formirana Škola statistike, koja treba da počne sa radom 9. marta 2006. Polaznici će biti predstavnici svih primarnih proizvođača u statističkom sistemu.	1.II 2006 2. Obračun GDP -za 2003: april 2006. - za 2004: III kv.I 2006. - za 2005: I kv.I 2007.
2	Izmijeniti i usvojiti master plan za statistiku, u cilju unaprijeđenja kvaliteta i proširenja djelokruga rada statistike	- Monstat	1.Master Plan razvoja Zavoda za period 2006-2008 i implementacija Zakona o statistici	Preko programa TAEX realizovana studijska posjeta Zavodu za statistiku Poljske	1.II kvartal 2006
3	Kordinirati njegovu primjenu među Republikama kao i sa Državnom zajednicom.	-Monstat	Implementacija Sporazuma	1.Sporazum o saradnji između tri Zavoda za statistiku	Cont.
4	Unaprijediti prikupljanje i obradu statističkih podataka o poljoprivredi u skladu sa standardima i metodologijom EU.	-Monstat	1.Preko projekta SIDA usklađivanje sa standardima EU i zadovoljenje nacionalnih potreba.		1.Projekt u toku
5	Završiti proces harmonizacije sa HS nomenklaturom 2000/2002.	-MEOIEI -Ministarstvo finansija	1. Implementacija Zakona o carinskoj tarifi 2. Donosenje Odluke o kontrolnoj listi za uvoz, izvoz i tranzit roba	- Usvojen Zakon o carinskoj tarifi	1. Cont 2. II 2006.



		- Uprava carina - MONSTAT			
SREDNJOROČNE PREPORUKE (3 – 4 GODINE)					
Slobodno kretanje roba					
1	Dalje razvijati standardizaciju, posebno kroz usvajanje evropskih standarda.	- Ministarstvo ekonomije	1. Jačanje Centra za standardizaciju, odnosno nacionalnog tijela za standardizaciju 2. Obuka službenika u nacionalnom tijelu za standardizaciju		2006/09
2	Nastaviti sa transponovanjem direktiva novog i globalnog pristupa i direktiva starog pristupa.	- Ministarstvo ekonomije - ministarstva nadležna za transponovanje pojedinih direktiva	Pristupanje WTO i zaključivanje i implementacija SSP		2006/09
3	Ustanoviti strukture za nadzor tržišta koje se zahtjevaju <i>acquis</i> -em.	Ministarstvo ekonomije	Implementacija propisa i snaženje institucija za nadzor tržišta		2006/09
Slobodno kretanje kapitala					
1	Dalja liberalizacija kratkoročnog i srednjoročnog kretanja kapitala.	- Ministarstvo finansija - Centralna banka Crne Gore	1. Implementacija Zakona o kapitalnim i finansijskim transakcijama koji je veoma liberalan, čak odgovara najrazvijenim tržišnim privredama.	-Usvojeni Zakon o tekućim i kapitalnim poslovima sa inostranstvom, rađen je u velikoj mjeri u skladu sa Direktivama EU za kretanje kapitala(88/361/EEC). Zakon u potpunosti podržava Nomenklaturu kretanja, koja je obuhvaćena Aneksom direktive.	Cont.
Carine i porezi					
1	Obezbijediti kontinuirano usklađivanje carinskog i poreskog zakonodavstva sa <i>acquis</i> -em i dalje poboljšati administrativne kapacitete za implementaciju carinskog zakonodavstva, borbu protiv korupcije, prekograničnog kriminala i izbjegavanja plaćanja poreza.	- Ministarstvo finansija -Poreska uprava - Uprava carina	1. Prilikom izrade poreskih i carinskih propisa Ministarstvo finansija je u obavezi da dostavi formular da li su ti propisi usklađeni sa standardima EU, shodno Uputstvu za ocjenu usklađenosti propisa sa odgovarajućim propisima EU («SI.list RCG», 74/04). U cilju bolje edukacije poreskih i carinskih službenika planirano je održavanje više posebnih radionica i seminara posvećenih implementaciji carinskog zakonodavstva, borbi protiv korupcije, prekograničnog kriminala. 2. Otklanjanje prepreka za razmjenu informacija koje ukazuju na moguće utaje u međunarodnim transakcijama 3. Uskladiti u potpunosti Carinski zakon i podzakonske akte sa carinskim propisima EU, 4. kontinuirana obuka i edukacija carinskih službenika, 5. unaprijeđivanje sistema zapošljavanja, obuke, ocjenjivanja, napredovanja, kažnjavanja i vođenja kadrovske evidencije carinskih službenika, 6. unaprijeđenje rada carinske laboratorije, 7. dogradnja informacionog sistema, 8. pripreme za TARIC Integrisana tarifa EU, 9. Uvesti sistem Analize rizika. 10. Kontinuirano sprovođenje Akcionog plana o razvoju integriteta u carinskoj službi	-U cilju realizacije navedene aktivnosti organizovano je više posjeta drugim državama (Engleska, Belgija, Slovenija, Makedonija).	1. Cont 2.2010. 3-10. Cont
2	Unaprijediti transparentnost i razmjenu informacija sa državama članicama EU da bi se olakšalo sprovođenje mjera za prevenciju izbjegavanja ili utaje poreza.	- Ministarstvo finansija -Poreska uprava	1. U cilju transparentnosti i razmjene informacija sa EU neophodno je izvršiti ulaganja u modernizaciju informacionog sistema, posebno carinskog, zbog efkasnije primjene carinske tarife koja je usklađena sa standardima EU (HS 2002). 2. Obezbijediti razmjenu podataka sa državama članicama EU koja se može vršiti bez posredovanja Ministarstva inostranih poslova u smislu razmjene informacija o Zakonskim propisima	-Učešće na stručnim seminarima i savjetovanjima službenika Poreske uprave, kao i u (YOTA) – Savez poreskih uprava Evrope.	1. Cont. 2.2009
Statistika					
1	Razviti pouzdanu ekonomsku statistiku	- Centralna banka Crne Gore	1. Unaprijediti statistiku kamatnih stopa i način njihovog izvještavanja. 2. Nastaviti aktivnosti na usklađivanju monetarne statistike sa standardima i propisima ECB.		1.2008 2.2008 3.2008



		- Ministarstvo finansija -Monstat	3. Nastaviti aktivnosti na usklađivanju statistike platnog bilansa prema upustvima ECB i MMF (IV) 4. Projekat za obračun GDP po SNA, projekat razvoja strukturalne biznis statistike i kratkoročne statistike u skladu sa EU standardima. Izrada statističkog biznis registra.		4. U toku
2	Izgraditi institucionalne kapacitete za proizvodnju i objavljivanje osnovnih statističkih podataka usklađenih sa evropskim standardima u oblasti poslovne statistike, statistike tržišta rada i nacionalnih računa.	-Monstat -Ministarstvo finansija	1. Preko projekata SIDA, EAR i CARDS, usklađivanje sa metodologijama i standardima EU		1. U toku



Akcion plan za implementaciju preporuka iz Evropskog partnerstva

SEKTORSKE POLITIKE

Br.	Preporuka	Nadležni organ	Planirane mjere	Ostvareno	Krajnji rok
Kratkoročni prioriteti (1 – 2 god)					
Industrija i MSP					
1	Nastaviti primjenu Evropske povelje za mala preduzeća.	-Direkcija za razvoj MSP		-Deklaracija o budućnosti procesa Povelje za mala preduzeća potpisana na regionalnom sastanku za Zapadni Balkan i Moldaviju, 26.10.2005. u Beogradu. Deklaracijom se izražava želja da zemlje Zapadnog Balkana i Moldavije nastave sa procesom implementacije EU Povelje za mala preduzeća.	
2	Jačati novoosnovanu nezavisnu agenciju za promociju investicija	-MEOIEI -MIPA	1. Donošenje i implementacija Strategije za podsticanje stranih direktnih investicija 2. Studija ICA (Montenegro Investment Climate Assessment) 3. Izraditi tracking record system u Agenciji za obavještanje i praćenje novih investicija i posebno neto stranih investicija, 4. razviti metodologiju praćenja ukupnih investicija u RCG, 5. Povećati izvore za promotivne i marketinške aktivnosti Agencije, 6. Jačanje administrativnog kapaciteta Agencije.	- Osnovana MIPA - Pripremljen prijedlog Strategije podsticanja stranih direktnih investicija u MEOIEI	1. II 2006 2. 2006 3. 2006 4. 2006/07 5-6. Cont
3	Nastaviti implementaciju nacionalnog garantnog fonda	-Direkcija za razvoj MSP -Ministarstvo Finansija -Fond za razvoj	-Kako bi se izbjegla negativna iskustva drugih zemalja, preispituju se uslovi za formiranje Garantnog fonda i izradice se detaljna: 1. studija izvodljivosti formiranja Garantnog fonda i 2. studija izvodljivosti drugih oblika finansijskih instrumenata podrške MSP, kao npr. Mikro fonda, fondova rizičnih ulaganja i dr.		1. prvi kvartal 2006. 2. septem bar 2006.
4	Unaprijediti poslovno zastupanje/savjetovanje	-Direkcija za razvoj MSP	1. Bice formirano partnerstvo između državnih institucija, privatnog sektora i sindikata kojim ce se uticati na unaprijedjenje preduzetnickog učenja, savjetodavnih usluga, konslatinga i drugih bitnih uslova za razvoj preduzetništva.		1. II 2006.
5	Intenzivirati napore za pojednostavljenje i ubrzavanje sistema izdavanja dozvola.	-Direkcija za razvoj MSP -Ministarstvo ekonomije -Ministarstvo pravde	1. U izradi je detaljna analiza biznis barijera koja ce uključivati i predloge za eliminisanje drugih barijera za razvoj. 2. Kontinuirano unaprijedjenje postojeće regulative.	-Na nivou Centralnog registra privrednog suda prosječno se čeka 3. 4 dana. -Problemi su evidentni u opštinama. - Predlog zakona o izdavanju dozvola je u vladinoj proceduri.	1. II 2006.
6	Uvesti princip «čutanja administracije» prilikom izdavanja dozvola i registracije	-Direkcija za razvoj MSP -Ministarstvo ekonomije -Ministarstvo pravde -Privredni sud	1. Kontinuirano unaprijedjenje postojeće regulative.	- Članom 86. stav 3. Zakona o privrednim društvima predviđeno je da ako postoje razlozi za odbijanje registracije, odbijanje registracije se mora izvršiti u roku od četiri radna dana. Pomenuti rok važi kako za registraciju domaćih privrednih subjekata tako i za djelove stranih društava.	Cont.
7	Početi sa uvođenjem procjene uticaja regulative	-Direkcija za razvoj MSP -MEOIEI -MIPA	1. "Regulatory Impact Assessment" analiza bice uključena u analizu biznis barijera 2. Utvrđivanje IRI indeksa za Crnu Goru	Formiran tim za evaluaciju indeksa IRI /Investment Regulatory Index/ u okviru regionalne inicijative OECD-a	1. II 2006 2. III 2006
8	Poboljšati pristup finansijama i razviti strukture za podršku biznisu (klasteri, inkubatori, poslovni/tehnološki parkovi)	-Direkcija za razvoj MSP -Zavod za zapošljavanje -Fond za razvoj	1. Pristup finansijama kroz razvoj institucija kao sto je Mikro fond i dalji razvoj bankarskog sektora, prije svega kroz poboljšanje uslova kreditiranja. 2. Nastavice se sa formiranjem novih institucija za podršku MSP – EAR je preko EBRD odobrila poseban budzet za formiranje jednog biznis inkubatora u Crnoj Gori koji ce se realizovati kroz tehnicku podršku i uključivanje Univerziteta Crne Gore, opštine Podgorica i preduzeća.	1. Program podsticanja preduzetništva: Program podsticanja preduzetništva je Vladin program koji se, od februara 2006. godine, realizuje u skladu sa Agendom ekonomskih reformi i Planom rada Vlade za 2006. godinu. Program predstavlja objedinjenu ponudu preduzetnicima preko bankarskog sektora u saradnji Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, Direkcije za razvoj malih i srednjih preduzeća i Fonda za razvoj u vidu kreditne podrške pod uslovima povoljnijim od tržišnih. Zavod za zapošljavanje, Direkcija za razvoj MSP i	2006/07



				<p>Fond za razvoj će obezbijediti 11,2 miliona € kreditne podrške dok će uz učešće bankarskog sektora ova podrška iznositi 20 miliona €.</p> <p>Zavod za zapošljavanje Crne Gore dodjeljuje kreditna sredstva licima koja tek otpočinju biznis, Direkcija za razvoj malih i srednjih preduzeća, u saradnji sa poslovnim bankama, podstiče razvoj pravnih lica koja egzistiraju na tržištu od 1 do 3 godine. Fond za razvoj RCG, u saradnji sa poslovnim bankama, dodjeljuje kreditna sredstva preduzećima koja posluju više od tri godine.</p> <p>2. Projekat 14 kreditnih linija</p> <p>Projekat 14 kreditnih linija se realizuje u okviru Vladinog programa Legalizacija postojećih i otvaranje novih radnih mjesta, odnosno Podsticanje novog zapošljavanja. Vlada Republike Crne Gore je u januaru 2004. godine sklopila Ugovor sa 6 poslovnih banaka o realizaciji 14 kreditnih linija namijenjenih stimulanju zapošljavanja i razvoju poljoprivrede i turizma. Kreditne linije se realizuju posredstvom banaka po nižim kamatnim stopama od bankarskih, pri čemu banke snose rizik plasmana dok Vlada subvencionira bankama razliku između tržišnih kamatnih stopa i kamatnih stopa po kojima se dodjeljuju kreditna sredstva. Projekat se realizuje posredstvom Zavoda za zapošljavanje Crne Gore.</p> <p>Banke su, do sada, odobrile 659 kredita u vrijednosti 10.090.945€.</p> <p>Realizacija Projekta se nastavlja.</p>	
--	--	--	--	---	--

Poljoprivreda i ribarstvo

1	Nastaviti jačanje administrativnih kapaciteta za formulisanje politika i njihovu primjenu	-Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	<ol style="list-style-type: none"> Otpočeti primjenu mjera definisanih u Strategiji razvoja poljoprivrede: formiranje Odjeljenja za analizu poljoprivredne politike, osnivanje odjeljenja za ruralni razvoj, obuka administracije za implementaciju CAP-a Izrada zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju Izrada Strategije ribarstva Izgradnja kapaciteta za implementaciju zajedničke politike ribarstva (FCP) i jačanje Nacionalnog sektora ribarstva 	<p>Urađena Strategija: Crnogorska poljoprivreda i EU – Strategija razvoja proizvodnje hrane i ruralnih područja</p> <p>.Urađen prvi draft Strategije ribarstva</p>	<p>1-2.Cont</p> <p>3.april 2006 4.IV kvartal 2006</p>
2	Implementirati Zakon o veterini (uključujući proizvode od ribe) i ojačati veterinarske i fitosanitarne laboratorije; jačanje kontrole	- Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	<ol style="list-style-type: none"> Izmjene i dopune Zakona o veterinarstvu i implementacija istog i izrada podzakonskih akata; Implementacija Zakona o zdravstvenoj zaštiti bilja, Zakona o sadnom materijalu i Zakona o sjemenskom materijalu poljoprivrednog bilja; Jačanje kapaciteta Specijalističke veterinarske i fitosanitarne laboratorije Opremanje laboratorija za hemijske i mikrobiološke analize, i kontrolu biorezidua u vodi i mesu ribe Uvođenje sistema novih brodskih dnevnika, potvrda o prodaji, izrada baze podataka - naročito registra ribarskih plovila Ugrađivanje odobrenih propisa u zakonodavni okvir 	<p>- Zakon o zdravstvenoj zaštiti bilja,</p> <p>- Zakon o sjemenskom materijalu poljoprivrednog bilja,</p> <p>- Zakon o sadnom materijalu</p>	<p>1.II kvartal 2006</p> <p>2.2000-2008</p> <p>3. Cont. 4. IV kvartal 2006 5.IV kvartal 2007</p>
3	Pojačati napore u usklađivanju zakonodavstva sa <i>acquis</i> -em u oblasti veterine i fitosanitarnih pitanja	- Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	<ol style="list-style-type: none"> Zakon o dobrobiti životinja, Zakon o bezbjednosti hrane i Program praćenja rezidua, Zakon o sredstvima za ishranu bilja, Zakon o sredstvima za zaštitu bilja Zakon o zaštiti biljnih sorti 		<p>1.III kv.I 2006 2.IV kv. 2006 3.-5. 2006-2008</p>
4	Uskladiti sistem identifikacije i registracije životinja za goveda sa zahtjevima EU	- Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	<ol style="list-style-type: none"> Uspostavljanje i implementacija sistema identifikacije i registracije životinja(goveda), prema standardima EU. 		<p>1.2007</p>



Životna sredina

1	Nastaviti usklađivanje zakonodavstva sa zakonodavstvom i standardima EU, naročito okvirno zakonodavstvo za zaštitu životne sredine	- Ministarstvo zaštite životne sredine i uređenja prostora	1. Izmjene i dopune Zakona o životnoj sredini iz 1996. 2. Zakon o zaštiti od jonizujućeg zračenja i radijacionoj bezbjednosti 3. Zakon o ekološkom fondu 4. Zakon o kvalitetu vazduha 5. Zakon o ratifikaciji Bernske Konvencije 6. Zakon o ratifikaciji Barcelonske konvencije 7. Zakon o ratifikaciji Konvencije o sprječavanju dezertifikacije 8. Izrada i donošenje podzakonskih propisa za EIA, SEA i IPPC 9. Izrada podzakonskih akata predviđenih Zakonom o upravljanju otpadom	- Zakon o upravljanju otpadom - Zakon o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu - Zakon o procjeni uticaja na životnu sredinu - Zakon o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađenja	1.2006 2.2006 3.2006 4.2006 5.2006 6.2007 7.2006 8.2006/07 9.2006/07
2	Primijeniti i sprovesti usvojene zakone	- Ministarstvo zaštite životne sredine i uređenja prostora	Priprema i realizacija Programa obuke za implementaciju zakona o EIA, SEA i IPPC na republičkom i lokalnom nivou	Sva tri zakona stupaju na snagu 1.januara 2008	2006/07
3	Razviti sveobuhvatnu strategiju zaštite životne sredine (voda, otpad, vazduh)	- Ministarstvo zaštite životne sredine i uređenja prostora	1.Izgradnja objekta za privremeno skladištenje nisko-radioaktivnog otpada 2.Nabavka opreme za skladište nisko radioaktivnog otpada	- Master plan odvođenja i prečišćavanja otpadnih voda Crnogorskog primorja i opštine Cetinje - Strateški master plan za kanalizaciju i otpadne vode u centralnom i sjevernom regionu CG - Izvođački projekat «Privremeno skladište nisko-radioaktivnog otpada»	1.2006 2.2007
4	Usvojiti Plan korišćenja zemljišta	- Ministarstvo zaštite životne sredine i uređenja prostora	1.Prostorni plan Republike do 2020. 2. Prostorni plan područja posebne namjene za Morsko dobro 3.Izrada podzakonskih propisa za Zakon o planiranju i uređenju prostora	- Zakon o planiranju i uređenju prostora	1.2006 2.2006. 3.2006 /07
5	Usvojiti strategiju održivog razvoja i sektorske strategije (integrisano upravljanje obalnom zonom, biodiverzitet, klimatske promjene)	- Ministarstvo zaštite životne sredine i uređenja prostora	1.Nacionalna strategija održivog razvoja 2.Strategija za integralno upravljanje obalnim područjem 3.Strategija očuvanja biodiverziteta sa akcionim planom		1. 2006 2. 2006 3.2006 /07
6	Jačati administrativne kapacitete	- Ministarstvo zaštite životne sredine i uređenja prostora	1. Osnivanje Agencije za životnu sredinu CG i Implementacione jedinice za infrastrukturne projekte 2. Jačanje kapaciteta Ministarstva zaštite životne sredine i uređenja prostora u tretiranju problema upravljanja životnom sredinom 3. Nacionalna procjena kapaciteta za implementaciju tri konvencije iz oblasti životne sredine (klimatske promjene, biodiverzitet i degradacija zemljišta)		1.2007 2. 2006 3. 2007

Saobraćaj

1	Završiti program i nastaviti sa približavanjem vazduhoplovnog zakonodavstva sa EU acquis-em imajući u vidu Zajedničku evropsku vazduhoplovnu oblast	- Ministarstvo pomorstva i saobraćaja	1.«Horizontalni sporazum» sa Evropskom zajednicom o odredjenim aspektima vazdušnog saobraćaja 2.Zaključiti Multilateralni sporazum o uspostavljanju Zajedničkog vazdušnog prostora i proširenju jedinstvenog evropskog neba na Jugoistočnu Evropu 3.Donijeti Zakon o civilnom vazduhoplovstvu	- »Horizontalni sporazum« je potpisan - Očekuje se da će Multilateralni sporazum o uspostavljanju Zajedničkog vazdušnog prostora i proširenju jedinstvenog evropskog neba na Jugoistočnu Evropu biti potpisan sredinom maja 2006. godine. - Uradjen nacrt Zakona o civilnom vazduhoplovstvu koji će u u IV kvartalu 2006.g. ući u Vladinu i Skupštinsku proceduru. Obaveza ugovorenih strana je da neposredno primjenjuju propise, standarde i direktive EZ, a usaglašavanje sa direktivama EU je na nivou državne zajednice.	2006/07
2	Implementirati Memorandum o razumijevanju o razvoju osnovne regionalne saobraćajne mreže jugoistočne Evrope uključujući Transportnu observatoriju.	- Ministarstvo pomorstva i saobraćaja	1.Po osnovu obaveza koje proističu iz potpisanog Memoranduma o razumijevanju potrebno je: - definisati petogodišnji akcioni plan za razvoj Transportne Observatorije na osnovu Sporazuma o osnivanju i funkcionisanju SEETO-a i Rezolucije o razvoju transportne mreže	-Na godišnjem ministarskom sastanku održanom 10. nov. 2005. u Skoplju potpisan Sporazum i Rezolucija, na osnovu kojih će se sačiniti peto godišnji plan razvoja osnovne transportne mreže u jugoistočnoj Evropi koji će omogućiti jačanje kapaciteta regionalnog planiranja i saradnje.	2005-2007.



3	Implementirati Zakon o drumskom saobraćaju (uključujući osnivanje odgovarajućih struktura za sprovođenje).	- Ministarstvo pomorstva i saobraćaja	<p>1.Implementacija Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju:</p> <p>a)Predvidjno je da se po osnovu pomenutog Zakona u III kvartalu tekuće godine donesu dvije Odluke i zaključiti Sporazum sa Rep. Srbijom</p> <p>b)planirati sredstva za regulisanje drumskog saobraćaja</p> <p>2.Zakonom o željeznici, zakonom o putevima i Zakonom o prevozu u drumskom saobraćaju propisan je organ uprave za obavljanje određenih poslova.</p> <p>Imajući u vidu odredbe pomenutih zakona, u smislu da bi trebalo osnovati tri organa uprave, a u cilju racionalizacije i efikasnijeg obavljanja poslova i MPIS je iniciralo kod Ministarstva pravde, izmjene Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, kako bi se formirao jedan organ uprave, a ne tri, koji će obuhvatiti državne puteve, drumski saobraćaj i željezničku infrastrukturu</p>	<p>1.Primjena Zakona o drumskom saobraćaju počela je 13.avgusta 2005.g po kojem osnovu su donijeta 17 podzakonskih akata-pravilnika predviđenih Zakonom, čije se objavljivanje u Sl. listu i njihova primjena planira do kraja marta 2006.g.</p> <p>2.Zakonom o putevima članom 94 predviđeno je da Direkcija za izgradnju autoputeva prestane sa radom najkasnije do 31.12.05.g. dok je Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave osnovana Direkcija za državne puteve u čijoj nadležnosti je upravljanje, održavanje i izgradnja puteva.</p>	<p>1.2005.-2006.</p> <p>2.2006.</p>
4	Početi sa opredjeljivanjem dovoljnih resursa za održavanje saobraćajne infrastrukture i institucija.	- Ministarstvo pomorstva i saobraćaja	<p>1.U periodu od 2005-2007.god. u okviru investicionih projekata i zaključivanjem ugovora za sektor transporta treba obezbijediti sredstva za sve vidove transporta i funkcionisanje institucija koje bi bile zadužene za efikasnu implementaciju.</p> <p>2.Program održavanja, rekonstrukcije i modernizacije:</p> <p>a)putne infrastrukture</p> <p>b)željez. infrastrukture</p> <p>c)pomor. infrastrukture</p> <p>d)infras. aerodroma i kontrole letenja</p>	<p>1.Zaključen petogodišnji Ugovor sa AD Crnogoraputem i anex Ugovora za 2005.g na održavanju regionalnih i magistralnih puteva.</p> <p>2.Prema Programu rada Vlade realizuje se plan održavanja, rekons. i modernizacije za sve navedene vidove saobraćaja</p>	<p>2005-2007.</p>
Energetika					
1	Početi sa implementacijom obaveza preuzetih u okviru Ugovora o energetske zajednici.	- Ministarstvo ekonomije - Agencija za energetiku - Ministarstvo zaštite životne sredine i uređenja prostora	<p>1. Ratifikacija Ugovora o osnivanju Energetske zajednice jugoistočne Evrope</p> <p>2. implementacija Direktive EEC 85/337/EEC u vezi ocjene projekata sa stanovišta uticaja na životnu sredinu i poštovanje Acquis communaitaire u vezi zaštite životne sredine pri izgradnji i radu novih energetske pogona,</p> <p>3.implementacija Direktive Evropske zajednice 2003/54/EC o opštim pravilima internog tržišta električne energije,</p> <p>4.Implementacija Uredbe Evropske zajednice 1228/2003/EC o uslovima za pristup mreži za prekograničnu razmjenu električne energije,</p> <p>5.dostavljanje plana implementacije Direktive 2001/77/EC o obnovljivim energijskim resursima i Direktive 2003/30/EC o promociji upotrebe bio-goriva ili drugih obnovljivih goriva za transport,</p> <p>6.usvajanje izjava o sigurnosti snabdijevanja u kojima će se posebno opisati raznovrsnost snabdijevanja, tehnološka sigurnost i geografsko porijeklo uvezenih goriva.</p>		<p>1.2006.</p> <p>2.2006.</p> <p>3.2007.</p> <p>4.2007.</p> <p>5.2007.</p> <p>6.2007.</p>
2	Završiti i implementirati strategiju razvoja energetike, uključujući strategiju energetske efikasnosti; jačati administrativni kapacitet Ministarstva ekonomije u oblasti energije; razdvajanje i restrukturiranje elektroprivrede. Jačanje energetskog regulatora.	- Ministarstvo ekonomije - Agencija za energetiku - Agencija za restrukturiranje privrede i strana ulaganja	<p>5.Usvajanje Strategije razvoja energetike RCG i Akcionog plana za njenu implementaciju.</p> <p>6.Usvajanje Akcionog plana za implementaciju Strategije energetske efikasnosti.</p> <p>7.Usklađivanje kadrovske strukture sektora energetike Ministarstva ekonomije sa obimom i složenosti aktivnosti u sektoru.</p> <p>8.Otpočeti sa pravnim razdvajanjem EPCG.</p> <p>9.Angažovanje konsultanta za određivanje tarifa el.energ. i tehnička pomoć tokom 15 mjeseci počevši od marta 2006.</p>	<p>1.U toku je izrada Strategije razvoja energetike</p> <p>2.Strategija energetske efikasnosti je usvojena i u toku je izrada Akcionog plana za njenu implementaciju</p> <p>3.U toku je funkcionalno razdvajanje EPCG.</p> <p>4. Završen projekat konsultanta za tarife. Konsultant za tehničku pomoć dolazi u martu.</p>	<p>5.2006.</p> <p>6.2006.</p> <p>7.2006.</p> <p>8.2006.-2007.</p> <p>9.2006/07</p>
3	Završiti restrukturiranje i liberalizaciju unutrašnjeg energetskog tržišta; privatizovati i/ili dozvoliti razvoj javnih/privatnih partnerstava u sektoru.	- Ministarstvo ekonomije - Agencija za energetiku - Agencija za restrukturiranje privrede i strana ulaganja	<p>1.Strategija privatizacije EPCG.</p> <p>2.Primjena Pravilnika o tarifama za električnu energiju.</p> <p>3.Usvajanje Pravilnika o načinu utvrđivanja cijene uglja za proizvodnju električne energije</p> <p>4.Privatizacija TE Pljevlja i pet malih hidroelektrana i manjinskog paketa akcija Rudnika uglja</p> <p>5.Stvoriti institucionalne i administrativne okvire za lakše učešće privatnog sektora u oblasti energetike.</p>	<p>-U toku je izrada Strategije privatizacije EPCG.</p> <p>-Pravilnik je usvojen, očekuje se određivanje tarifa u skladu sa Pravilnikom.</p> <p>-U toku je izrada Pravilnika</p> <p>-Raspisan je Tender za prodaju TE Pljevlja i manjinskog paketa akcija RUP-a.</p> <p>-U toku je izrada Strategije za razvoj malih hidroelektrana kojom će se omogućiti lakše učešće privatnog sektora u oblasti MHE.</p>	<p>1.II 2006.</p> <p>2.2006.</p> <p>3.2006.</p> <p>4.2006.</p> <p>5.2007.</p>



Informaciono društvo i mediji

1	Podsticati konkurenciju na tržištu jačanjem Agencije za telekomunikacije, posebno uvođenjem neophodnih mjera za zaštitu konkurencije i utvrđivanjem uslova za troškove interkonekcije	-Agencija za telekomunikacije -Ministarstvo ekonomije	1. Agendum ekonomskih reformi predviđeno formiranje Jedinstvenog Regulatora za Elektronske komunikacije (EK) i poštu, 2. Izrada Strategije EK 3. Izmjena Zakona o telekomunikacijama saglasno važećim EU direktivama i adaptacija regulatornog okvira. 4. Očekuje se revizija postojeće referentne interkonekcionih ponude fiksnog nacionalnog operatora do kraja 2006. 5. Podsticanje konkurencije: -regulacija širokopojasnog Internet pristupa, -prenos govora putem Interneta – VoIP, -mobilni sistemi treće generacije – 3G, -razvezivanje lokalne petlje, -rebalans tarifa i razdvojeno računovodstvo -Uspostavljena saradnja sa Univerzitetom CG u cilju zajedničke izrade elaborata o opravdanosti uvođenja mobilnih telekomunikacionih mreža treće generacije. 6. Jačanje Agencije za telekomunikacije: - inicirano uspostavljanje saradnje sa regulatornim tijelima država bivših republika SFRJ, - dalje stručno osposobljavanje zaposlenih, s obzirom na nova tehnološka rješenja na polju telekomunikacija, koje se ogleda u učešću na stručnim skupovima, seminarima, konferencijama i radu u radnim grupama pod okriljem ITU, CEPT itd, - organizovanje stručnih skupova međunarodnog karaktera u cilju prenošenja najnovijih iskustava od strane renomiranih predstavnika evropskih institucija u oblasti telekomunikacija	1. Agencija za telekomunikacije je transformisana u Agenciju za telekomunikacije i poštansku djelatnost 2. Završena Strategija ICT, 3. U završnoj fazi izrada Strategije EK, 4. donesen Zakon o zaštiti konkurencije, 5. Donešen Pravilnik o interkonekciji 6. Jačanje Agencije za telekomunikacije: - adekvatna kadrovska popuna. Zapošljeni u potpunosti osposobljeni da obavljaju poslove iz svoje nadležnosti, - uspostavljena saradnja sa drugim regulatornim tijelima, naučnim institucijama, relevantnim evropskim institucijama, - Potpisani memorandumi o saradnji sa regulatornim tijelima u oblasti telekomunikacija Albanije i Mađarske	1. kraj 2006 2. 2006 3. I kvartal 2006 4. III kvartal 2006. 5. kraj 2006. 6. Cont.
---	---	--	--	---	---

Finansijska kontrola

1	Razviti Strategiju javne unutrašnje finansijske kontrole.	-Ministarstvo finansija	1. Izraditi Strategiju razvoja unutrašnje finansijske kontrole javnog sektora	1. 2004. godine uspostavljen Sektor interne revizije u Ministarstvu finansija koji na osnovu Zakona o budžetu vrši revizije kod svih korisnika budžeta 2. Angažovana pomoć USAID-a za jačanje kapaciteta ovog Sektora 3. Doneseni osnovni dokumenti za internu reviziju 4. Na osnovu strateškog odnosno godišnjeg plana sprovode se revizije kod korisnika budžeta	1. 2007.
---	---	-------------------------	---	---	----------

Srednjoročne preporuke (3-4 god)

Industrija i MSP

1	Sprovesti Evropsku povelju za mala preduzeća	- Direkcija za razvoj MSP	1. Strategija razvoja MSP 2007-2010.		1. 2006.
---	--	---------------------------	--------------------------------------	--	----------

Poljoprivreda i ribarstvo

1	Nastaviti sa izgradnjom administrativnih kapaciteta za formisanje i sprovođenje politika.	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	1. Priprema za formiranje Agencije za plaćanje i Integrisanog sistema administracije i kontrole (IACS), Uređivanje poljoprivredne statistike (uspostavljanje registara i baza podataka)		Cont.
2	Izraditi i početi sprovođenje politike ruralnog razvoja.	- Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	1. Izrada Strategije ruralnog razvoja i pratećih dokumenata (izrada kriterijuma za određivanje Manje povoljnih područja -Less Favoured Areas i sl.), 2. Implementacija Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju		Cont.
3	Jačati institucionalne kapacitete za bezbjednost hrane.	- Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede -Ministarstvo zdravlja	1. Implementacija Zakona o bezbjednosti hrane i izrada podzakonskih akata; 2. Jačanje kapaciteta za bezbjednost hrane- animalnog porijekla		2006/09
4	Pripremiti program za unapređivanje objekata za preradu hrane u cilju ispunjavanja zahtjeva EU.	- Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i	1. Izrada i implementacija programa za unapređivanje objekata za proizvodnju hrane (animalnog porijekla) u cilju ispunjavanja zahtjeva EU.		2006/09



		vodoprivrede -Ministarstvo zdravlja	2.Izrada i implementacija sistema neškodljivog uklanjanja leševa životinja i konfiskata. 3.Izrada podzakonskih akata.		
5	Početi aktivnosti na identifikaciji ovaca i koza i registraciji njihovog kretanja.	- Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	1.Uspostavljanje sistema identifikacije i registracije ovaca, koza i ostalih životinja.		2007/09
6	Početi aktivnosti na obezbjeđivanju efikasne kontrole domaćeg uzgajanja biljaka, posebno za proizvode sa posebnim zahtjevima EU.	- Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	1.Donošenje odgovarajućih propisa koji će omogućiti kontrolu domaćeg uzgoja bilja, a posebno za proizvode sa posebnim zahtjevima EU		2007-09
7	Preduzimati mjere kako bi se osiguralo približavanje politike u oblasti ribarstva standardima EU, posebno u oblasti upravljanja resursima, inspekcije i kontrole, i u oblasti tržišne i strukturalne politike.	- Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	1.Konstituisanje centra za monitoring ribarskih plovila kao i monitoring oblasti u kojima se vrši uzgoj, sa stanovišta kontrole nivoa toksina u proizvodima 2.Nastavak harmonizacije legislativne uvođenjem propisa i iz veterine i iz ribarstva, naročito propisa vezanih za plasman proizvoda u EU 3.Uvodjenje sistema potvrda o prodaji ribe i dokumentacije o prevozu 4.Nastavak poboljšanja efikasnosti proizvodnje u akvakulturi i marikulturi		2007-09.

Životna sredina

1	Nastaviti sprovođenje zakonodavstva usklađenog sa zakonodavstvom EU. Nastaviti sprovođenje zakonodavstva o procjeni uticaja na životnu sredinu.	- Ministarstvo zaštite životne sredine i uređenja prostora	Sprovođenje zakona o: - upravljanju otpadom - procjeni uticaja na ž.sredinu -EIA - Strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu - SEA - Integrisanom sprečavanju i kontroli zagađivanja - IPPC - o životnoj sredini 6. planiranju i uređenju prostora		1.novem bar 2008 2.januar 2008 3.januar 2008 4.januar 2008 5.januar 2007 6.2005
2	Ratifikovati i početi sprovođenje protokola iz Kjotoa.	-Ministarstvo zaštite životne sredine i uređenja prostora	1.Zakon o ratifikaciji Kjoto protokola 2.Priprema liste potencijalnih CDM projekata 3.Osnivanje nacionalnog tijela za odobravanje CDM projekata		1.2006 2.2006 - 2007 3.2006 - 2007
3	Obezbjeđiti održiv finansijski okvir za implementaciju srednjoročne - dugoročne politike zaštite životne sredine.	- Ministarstvo zaštite životne sredine i uređenja prostora	1.stalni priliv kroz budžet RCG 2.kroz Fond za zaštitu životne sredine (od 2007) 3.donatorska i kreditna sredstva 4.eko naknade i takse u skladu sa Uredbom o visini naknada, načinu obračuna i plaćanja naknada zbog zagađivanja životne sredine (Sl list RCG, br 26/97, 9/00, 52/00) 5.kroz definisanje opravdanosti i eventualno formiranje «Revolving» fonda za finansiranje projekata iz oblasti komunalnih djelatnosti		2006/09
4	Nastaviti usklađivanje zakonodavstva sa zakonodavstvom i standardima EU, posebno koje odnosi na zagađenje vazduha, vodu i otpad.	- Ministarstvo zaštite životne sredine i uređenja prostora	1. Izrada podzakonskih akata predviđenim Zakonom o kvalitetu vazduha 2. Donošenje Zakona o upravljanju hemikalijama 3. Donošenje Zakona o zaštiti prirode 4. Donošenje graničnih vrijednosti emisija		1.2007 - 2008 2.2008 3.2007- 2008 4.2008
5	Početi sprovođenje Plana korišćenja zemljišta i sveobuhvatne strategije zaštite životne sredine. Razviti sveobuhvatnu strategiju zaštite životne sredine (voda, otpad, vazduh). Početi implementaciju Strategije održivog razvoja i sektorskih strategija (integrisano upravljanje obalnom zonom, biodiverzitet, klimatske promjene).	- Ministarstvo zaštite životne sredine i uređenja prostora	1.Izgradnja kanizacionog sistema u Tivtu 2.Revitalizacija postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda u Nikšiću 3.Izgradnja regionalne deponije za Bar i Ulcinj i opremanje komunalnih preduzeća i sanacija postojećih smetišta 4.Izgradnja regionalne sanitarne deponije i reciklažnog centra u Podgorici 5.Sanacija postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda u Podgorici 6.Implementacija: a) Prostomog plana RCG b) Nacionalne strategije održivog razvoja c) Strategija za integralno upravljanje obalnim područjem d) Strategija očuvanja biodiverziteta e)Strategija smanjenja klimatskih promjena	- Sanacija crpnih stanica i sanacija kanalizacionih objekata u Budvi i Kotoru	- 2005 1. 2008 2. 2009 3. 2008 4. 2007 5. 2007 6. a) od 2007 b) od 2007 c) od 2008 d) od 2008 e) od 2008



6	Nastaviti jačanje administrativnih kapaciteta nadležnih ministarstava i tijela zaduženih za planiranje, odobravanje, inspekciju i monitoring u oblasti životne sredine, kao i za upravljanje projektima.	- Ministarstvo zaštite životne sredine i uređenja prostora	1. Formiranjem Agencije za zaštitu životne sredine i jedinice za implementaciju projekata stvorio se uslovi za stalno jačanje administrativnih kapaciteta		2006/09
---	--	--	---	--	---------

Saobraćaj

1	Jačanje izgradnje kapaciteta, uključujući pripremu projekata za velike investicije.	- Ministarstvo pomorstva i saobraćaja	1. Formiranjem Direkcije za državne puteve ispunjen je jedan od osnovnih zahtjeva za saradnju, koje su jasno izrazile MFJ. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji pokrenut je proces kadrovskog osposobljavanja ovog tijela a samim tim i jačanje kapaciteta koji će omogućiti adekvatnu pripremu projekata za velike investicije i njihovu efikasnu realizaciju.	U okviru Direkcije za državne puteve osnovana je Jedinica za implementaciju projekata (Project implementation unit) koja je zadužena za praćenje, implementaciju i komunikaciju sa međunarodnim fin. institucijama u cilju adekvatne pripreme projekata i njihove realizacije.	2006-2010.g
2	Nastaviti sa opredjeljivanjem dovoljnih resursa za održavanje saobraćajne infrastrukture i institucija.	- Ministarstvo pomorstva i saobraćaja	1. Srednjoročnim planovima će se razmotriti »održivije« solucije za mobilizaciju potrebnih sredstava, uglavnom za puteve. Ovo će biti naročito od važnosti za održavanje puteva, korišćenjem iskustava EU a vezano za drugu generaciju sistematskog upravljanja fondom za puteve. 2. Donijeti Strategiju razvoja saobraćaja	1. Programski budžet je izabran kao način da se poboljša alokacija budžetskih sredstava namjenjenih održavanju i modernizaciji saobraćajne infrastrukture i radi što jasnijeg pregleda srednjoročnih potreba sektora saobraćaja. 2. Izradjen je nacrt Strategije razvoja saobraćaja, kojom će se bliže definisati srednjoročni plan razvoja i održivosti državnih puteva koji se izradjuje za period od 4 god.	1.2006-2010 2.III kvartal 2006.
3	Implementirati međunarodne obaveze iz konvencija Međunarodne pomorske organizacije i unaprijediti uslove za pomorsku bezbjednost flote u svijetu Pariškog memoranduma o razumijevanju.	- Ministarstvo pomorstva i saobraćaja	1. Zakon o lukama 2. Zakon o bezbjednosti i sigurnosti plovidbe 3. Zakon o moru 4. Zakon o hidrografskoj djelatnosti 5. Zakon o registraciji plovila 6. Zakon o zaštiti zagađenja mora sa plovila 7. Zakon o pomorskoj plovidbi 8. Strategija razvoja i Strategija privatizacije luka 9. Nacionalni plan intervencija kod iznenadnog zagađenja mora i obala 10. Nacionalni Plan traganja i spašavanja na moru	1. Uradjen predlog Zakona o lukama 2. Uradjen nacrt Zakona o bezbjednosti i sigurnosti plovidbe 3. Uradjen nacrt Zakona o moru 4. Uradjen nacrt Zakona o hidrografskoj djelatnosti 5. Uradjen nacrt Zakona o registraciji plovila 6. Uradjen nacrt Zakona o zaštiti zagađenja mora sa plovila 7. Uradjen nacrt Zakona o pomorskoj plovidbi 8. Strategija razvoja i Strategija priv. luka biće donešena nakon izrade Zakona o lukama 9. Nacionalni plan intervencija kod iznenadnog zagađenja mora i obala je u nacrtu i njegovo donošenje se planira nakon izrade Zakona o zaštiti zagađenja mora sa plovila 10. Donešen Nacionalni Plan traganja i spašavanja na moru - Međunarodne obaveze iz konvencija Međunarodne pomorske organizacije su implementirane u planiranim mjerama unaprijedjenja zakonske i institucionalne oblasti u pomorstvu	1.III kv.2006 2.IV kv.2006 3.III kv.2006 4.III kv.2006 5.IV kv.2006 6.IV kv.2006 7.IV kv.2006 8.III kv.2006 9.IV kv.2006 10.2005

Energetika

1	Usvojiti i implementirati dugoročnu strategije za ekološki održivu energetska politiku.	- Ministarstvo ekonomije - Agencija za energetiku	1. Usvajanje Strategije razvoja energetike RCG do 2025. godine 2. Izrada Akcionog plana Strategije	- U toku je izrada Strategije razvoja energetike RCG do 2025. godine koja će biti u duhu održivog razvoja. Paralelno se u Ministarstvu zaštite životne sredine radi na Strategiji održivog razvoja RCG, koja takođe obuhvata energetiku sa aspekta održivog razvoja i u čijoj izradi je Ministarstvo ekonomije uzelo učešća. Usvojena Energetska politika je takođe u duhu održivog razvoja.	1.2006. 2.do 2010
2	Nastaviti implementaciju regionalnih i međunarodnih obaveza u ovoj oblasti u cilju ustanovljavanja konkurentnog regionalnog energetskeg tržišta.	- Ministarstvo ekonomije - Agencija za energetiku	1. Učešće u radu Energetske zajednice jugoistočne Evrope 2. Izrada razvojnih planova koji će biti u skladu sa Listom opšteprimjenjivih standarda Evropske zajednice. 3. Osiguravanje da svi kupci osim domaćinstava budu kvalifikovani.		1.Kont. 2.2008. 3.2008.

Informaciono društvo i mediji

1	Transponovati i implementirati novi okvir EU za elektronske komunikacije.	- Agencija za telekomunikacije	1. Izmjene postojećeg zakona o telekomunikacijama u cilju njegovog usaglašavanja sa preporukama EU 2. Razvoj i primjena regulatornog okvira za razvoj	- Usvojen set podzakonskih akata neophodnih za izdavanje dozvola za prenos i emitovanje radio-difuznih signala; - Sprovedena tenderska procedura po	1. 2007
---	---	--------------------------------	--	--	---------



		-Agencija za radio-difuziju -Ministarstvo ekonomije	KDS.	osnovu dva javna konkursa i izdate dozvole za prenos i emitovanje radio-difuznih signala; - Usvojeni programski podzakonski akti Agencije za radio-difuziju (minimalni programski standardi i kvote za oglašavanje); - Usvojena procedura o postupku po podnešenim prigovorima u slučajevima kršenja uslova iz izdate dozvole, odluka i propisa Agencije; - Usvojeni tehnički podzakonski akti ARD (elektromagnetna kompatibilnost, zaštitne zone i koridori, dozvoljene snage zračenja u gradovima, tehničke norme za emitovanje radijskog/televizijskog programa);	2. 2007.
2	Obezbjediti nezavisnost, dovoljno resursa i stručnost regulatornih tijela.	-Agencija za telekomunikacije, -Agencija za radio-difuziju, -Ministarstvo ekonomije.	-Dodatno osposobljavanje Agencije i kadra u donošenju kvalitetnih odluka u procesu regulacije tržišta telekomunikacija: 1. izbor ponuđača za isporuku mjerne opreme i uređaja u cilju uspostavljanja sistema monitoringa i kontrole radio-frekvencijskog spektra (RFS) i uređaja i opreme za Ispitno mjernu laboratoriju, 2. izgradnja objekata Glavnog i Regionalnog kontrolno-mjernog centa i jedne daljinski upravljane kontrolno-mjerne stanice, čime će biti završena I faza u implementaciji predviđenog sistema 3. Nastavak implementacije - Zakona o radio-difuziji, - podzakonskih akata Agencije, - Strategije razvoja radio-difuzije za period od 2004-2007. godine i - Plana raspodjele radio-difuznih frekvencija u Republici Crnoj Gori; 4. Učešće u Radnoj grupi za izradu Nacrta strategije elektronskih komunikacija u cilju obezbjeđenja primjene evropskih standarda u oblasti radio-difuzije; 5. Jačanje kadrovske i tehničke opremljenosti Agencije; 6. Dalji razvoj programskih i tehničkih standarda za rad elektronskih medija; 7. Dalji razvoj mehanizma naplate radio-difuzne pretplate i finansiranje javne radio-difuzije.	- Nezavisnost Agencije za telekomunikacije obezbjeđena kroz odredbe Zakona o telekomunikacijama koje se odnose na: - imenovanje i razrješenje direktora i zamjenika Agencije - načine stabilnog finansiranja Agencije koje nije budžetskog karaktera, - donošenje odluka Agencije za telekomunikacije koje su konačne i mogu biti predmetom ispitivanja samo u određenom postupku kod nadležnih sudskih instanci. - Implementacija Strategije razvoja radio-difuzije za period od 2004-2007. godine; - Implementacija Zakona o radio-difuziji	1. 2006. 2. 2006. i 2007. 3. 2006-2007 4. 2006 5. 2006 6. 2006-2007 7. 2006
3	Početi usaglašavanje sa <i>acquis</i> -em u oblasti audiovizuelne politike.	-Agencija za radio-difuziju. -Ministarstvo kulture i medija	1. Primjena Okvime direktive (2002/21/EC); 2. Primjena EU Direktive "Televizija bez granica" (zaštita manjina, javna radio-difuzija, reklamiranje...); 3. Izrada Strategije prelaska sa analognog na digitalni prenos radio-difuznih signala. 4. Jačanje lokalne javne radio-difuzije (razvoj mehanizama samofinansiranja, programskih standarda i sl.).	- Usvojen Digitalni plan radio-difuznih frekvencija;	1. 2006 2. 2006 3. 2006 4. 2006 /07
Finansijska kontrola					
1	Razviti i implementirati principe decentralizovane upravljačke odgovornosti i funkcionalnu nezavisnost interne revizije u skladu sa međunarodno prihvaćenim standardima i najboljom praksom EU.	-Ministarstvo finansija	Usvojiti i Implementirati Strategiju razvoja unutrašnje finansijske kontrole javnog sektora		2007/09
2	Jačati operativne kapacitete i funkcionalnu, kao i finansijsku nezavisnost Vrhovne revizorske institucije.	- Državna revizorska institucija	- Implementiranje instituta Vrhovne revizorske institucije u novi Ustav sa prejedlogom njene transformacije u Računski sud, u skladu sa evropskim standardima /Auditing Court, tj. Supreme Auditing Institution/ - Učlanjenje u INTOSAI I EUROSAI, međunarodne organizacije koje okupljaju sve vrhovne revizorske institucije svijeta i EU - Jačanje kontrolne funkcije - Prijem novih državnih revizora i kontinuirana obuka	Crna Gora je bila domaćin Prve međunarodne konferencije vrhovnih revizorskih institucija Srednje i jugoistočne Evrope /mart 2006/	2006/09
3	Razviti procedure i administrativne kapacitete kako bi se obezbjedila efektivna zaštita finansijskih interesa EU.	-Ministarstvo finansija			

**Akcionni plan za implementaciju preporuka iz Evropskog partnerstva****SARADNJA U OBLASTI PRAVOSUĐA I UNUTRAŠNJIH POSLOVA**

Nr.	Preporuka	Nedležni organ	Planirane mjere	Ostvareno	Krajnji rok
Kratkoročni prioriteti (1 – 2 godine)					
Viza, kontrola granice, azil i migracije					
1	Razviti na nivou Državne zajednice pristup o integrisanom upravljanju granicom i obezbijediti konzistentnu primjenu na nivou republika u skladu sa Memorandumom o razumijevanju. Kao nastavak aktivnosti u skladu sa Regionalnom konferencijom o bezbjednosti granica i graničnoj upravi, koja je održana u Ohridu u maju 2003 godine, početi sa implementacijom kratkoročnih mjera koje je Vlada usvojila.	-MUP -Uprava policije -Uprava carina -Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva		- Odlukom Savjeta ministara obrazovane Radna grupa za definisanje pregovaračke pozicije SCG u oblasti azila, migracija i integrisanog upravljanja granicom i Radna grupa za uskladjivanje zakonodavstva SCG sa standardima EU u oblasti azila, migracija i integrisanog upravljanja granicom. - Dana 31.12.2003. godine crnogorska policija preuzela nadležnost obezbjedjenja državne granice na cijeloj teritoriji Crne Gore. - Vlada Crne Gore usvojila Strategiju za integrisano upravljanje granicom.	
2	Nastaviti jačanje civilne kontrole granica (uključujući obuku i opremu koja je usklađena sa standardima EU).	- MUP -Uprava policije	7.) Donošenje Akcionog plana za sprovođenje Strategije za integrisano upravljanje granicama, 8.) Formiranje Nacionalnog koordinacionog tijela za integrisano upravljanje granicom, 9.) Formiranje regionalnih tijela za integrisano upravljanje granicom, 10.) Potpisivanje sporazuma o međugraničnoj policijskoj saradnji sa susjednim državama, 11.) Izgradnja graničnog prelaza »Šćepan Polje«, 12.) Izgradnja graničnog prelaza za međunarodni, jezerski, putnički saobraćaj »Virpazar«, 13.) Stručno osposobljavanje i usavršavanje službenika granične policije, 14.) Donošenje Uredbe o graničnim prelazima 15.) Izgradnja graničnog prelaza Božaj	1.) Usvojen Zakon o nadzoru državne granice (»Sl.list, br.72/05) 2.) Izvršena rekonstrukcija, izgradnja i opravka devet graničnih prelaza, 3.) Izgradjen granični prelaz prema R.Hrvatskoj »Debeli brijeg«, 4.) Nabavljena osnovna oprema 5.) Edukacija službenika u zemlji i inostranstvu (DCAF, OEBS, IOM) 6.) Usvojena Strategija za integrisano upravljanje granicom	7-15) 2006
4	Razviti na nivou Državne zajednice pristup o pitanjima koja se odnose na vize, azil i migracije, u skladu sa Ustavnom poveljom, prvenstveno kroz potpunu harmonizaciju viznih režima koji se primjenjuju u republikama. Uspostaviti mehanizme za nadgledanje stalne primjene ovih politika na na nivou republika.	-MUP -Uprava policije -MIP	6.) Usvajanje okvirnog Zakona o strancima SCG, 7.) Usvajanje Zakona o strancima, 8.) Usvajanje Zakona o crnogorskom državljanstvu, 9.) Donošenje Odluke o kriterijumima za utvrđivanje uslova za sticanje crnogorskog državljanstva, 10.) Donošenje Odluke o određivanju stručne organizacije za utvrđivanje kriterijuma i provjeru jezika u službenoj upotrebi, 11.) Donošenje Odluke o sadržini i načinu davanja svečane izjave, 12.) Izrada projekta i zakonske infrastrukture za izdavanje putnih i drugih isprava u skladu sa standardima. 13.) Izrada projekta Centralnog registra građana i stranaca.	1.) Usvojen okvirni Zakon o azilu Srbije i Crne Gore, 2.) Pripremljen Nacionalni akcioni plan u oblasti azila, migracija, viza, upravljanja granicama i povratak izbjeglica u saradnji sa MARRI centrom. 3.) Uradjen Nacrt Projekta o izdavanju isprava 4.) Urađen je predlog Zakona o azilu, ličnoj karti, matičnim registrima, strancima i državljanstvo 5.) Predlog Zakona o registru prebivališta i boravišta je u skupštinskoj proceduri.	2006
5	Usvojiti, u obje republike, Zakon o azilu, i nastaviti sa zaključivanjem i implementacijom sporazuma o readmisiji.	-MUP -MIP	4.) Donošenje Zakona o azilu, 5.) Obrazovanje Kancelarije za azil kao prvostepenog organa u oblasti azila, 6.) Odluka o imenovanju predsjednika, zamjenika predsjednika i članova Državne komisije, 7.) Uredba o izgledu i sadržaju obrazca isprave, načinu izdavanja isprava i sadržaju i načinu vođenja evidencija, 8.) Zaključivanje sporazuma o readmisiji sa : Portugalijom, Francuskom Španijom, Grčkom, Makedonijom, Rumunijom i Litvanijom	1.) Predlog zakona o azilu je u skupštinskoj proceduri, 2.) Zaključeno 15 sporazuma o readmisiji 3.) Vode se pregovori o zaključivanju sporazuma sa: Kanadom, Češkom, Velikom Britanijom, i Letonijom.	2006
6	Nastaviti sa izgradnjom prihvatnih centra za azilante i izbjeglice.	-MUP -Uprava policije -Kom. za raseljena lica	2.) Izgradnja Prihvatilišta za strance u Spuzu	1.) Otpočeli radovi na izgradnji Prihvatnog centra za azilante u Spuzu	2006/07



Pranje novca					
1	U obje republike: Obezbijediti efikasnu implementaciju zakonodavstva iz oblasti sprječavanja pranja novca, i jačati finansijske obavještajne službe.	-Agencija za sprječavanje pranja novca -Min. finansija -MIP -MUP -Uprava policije	1.Izmjena i dopuna Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma, 2.)Izmjena i dopunama Zakonika o krivičnom postupku biće precizirani zakonski uslovi za primjenu mjera tajnog nadzora 3.)Potpisivanje sporazuma o saradnji sa Komisijom za hartije od vrijednosti 4.)Organizovanje seminara u cilju implementacije Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma	- Usvojen Program borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala (2005.g.) - Potpisan Sporazum o saradnji između MUP-a i Uprave za sprječavanje pranja novca (2005. g.). - MUP – Uprava policije procesuirali 6 krivičnih prijava u 2005. godini	2006
Droge					
1	U obje republike: Povećati kapacitete za borbu protiv trgovine drogama i razviti i otpočeti sa primjenom nacionalne strategiju za borbu protiv narkomanije, u skladu sa Strategijom EU za borbu protiv narkomanije.	-Mup -Ministarstvo pravde	8.) Organizaciono i kadrovsko jačanje Uprave policije – Centra za borbu protiv droge, 9.) Stvaranje centralne i sveobuhvatne baze podataka, 10.) Formiranje operativne analitičke službe, 11.) Stvaranje uslova za sprovođenje mjera tajnog nadzora u aktivnostima pripadnika kriminalističke policije za borbu protiv droge, 12.) Stručno usavršavanje službenika, 13.)U Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija: -kontinuirano vršiti edukaciju službenika i osuđenih lica -pojačati mjere kontrole prilikom i ulaska ljudi i unošenja stvari u prostorije ZIKS-a - pripremiti i realizovati programe u sklopu tretmana osuđenih lica	Centar za borbu protiv droge i krijumčarenja – Uprava policije (2005) 1.)Podnijeto 240 krivičnih prijava protiv 333 lica zbog počinjenih 300 krivičnih djela: - neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga (233), -omogućavanje uživanja opojnih droga (67) 2.) Podnesene 26 prekršajne prijave protiv 28 lica, 3.)Zaplijenjeno 395569,45 gr.opojnih droga, 4.) Izvršene provjere i odgovoreno na 137 zahtjeva NCB Interpola Beograd, 5.) Izvršene provjere i odgovoreno na 9 zahtjeva MUP R.Italije, 1 zahtjev policije R.Češke i 1 zahtjev MUP-a R.Slovenije, 6.) Krivičnim zakonikom (»Sl. List CG«,br. 70/03) u članu 71 propisana je posebna sankcija obavezno liječenje narkomana 7.) Vršiti se koontinuirana obuka policijskih službenika Centra	2006/07
Policija					
1	Implementirati usaglašeni institucionalni okvir za saradnju između republika u oblasti sudstva i sprovođenja zakona, naročito kroz punu implementaciju Memoranduma o razumijevanju, potpisanog od strane nadležnih ministara pravde i ministara unutrašnjih poslova.	-MUP -Ministarstvo pravde -Uprava policije		1)Memorandum o razumijevanju se ne odnosi na sudsku saradnju jer sudovi Republike Srbije i Republike Crne Gore saraduju neposredno, dakle bez posredovanja ministarstava pravde, i ta je saradnja na zadovoljavajućem nivou 2.) Ostvaruje se neposredna radovna saradnja i uspješna implementacija Memoranduma o razumijevanju zaključenog 2003. godine između MUP-a Crne Gore i MUP-a Srbije.	
2	Primjenjivati Zakon o policiji i Agenciji za nacionalnu bezbjednost i osigurati profesionalnost i odgovornost.	-MUP -Agencija za nacionalnu bezbjednost	10.) Donošenje akta o organizaciji i sistematizaciji MUP-a i Uprave policije 11.) Donošenje Uredbe o zvanjima policijskih službenika, 12.) Donošenje Uredbe o oznakama zvanja, naoružanju i opremi policijskih službenika, 13.) Donošenje pravilnika o načinu vršenja policijskih ovlašćenja, 14.) Jačanje kontrole zakonitosti rada i primjene ovlašćenja policijskih službenika, 15.) Donošenje odluke o osnivanju Policijske Akademije, 16.) Donošenje odgovarajućeg akta za definisanje statusa, rada i funkcionisanja Akademije. 17.) Donošenje projekta Upravljanje ljudskim resursima.	1.) Vlada Crne Gore, avgusta 2005. g. usvojila Projekat Reforme obrazovanja Crnogorske Policije 2.) Donijeta Uredba o obrazovanju Policije, 3.) Imenovan direktor Policije, 4.) Usvojen i javno objavljen Etički kodeks 5.) Sprovođenje permanentne obuke u zemlji i inostranstvu. Odjeljenje za unutrašnju kontrolu i kontrolu zakonitosti primjene ovlašćenja – MUP RCG – Uprava policije (2005) 6.)Upućeno 234 predstavke-žalbe na postupke službenika policije. Za 190 predstavke utvrđeno da su neosnovane, a za 44 predstavke utvrđeno da su osnovane i izrečene disciplinske mjere. 7.) Pokrenut krivični postupak protiv 98 policijskih službenika za 142 krivična djela za koje se gonjenje preduzima po službenoj dužnosti. 8.) Podnijeti zahtjevi za pokretanje prekršajnog postupka protiv 24 službenika Službe javne bezbjednosti za 28 prekršaja Zakona o javnom redu i miru, 9.) Zbog težih disciplinskih prekršaja pokrenut disciplinski postupak protiv 265 službenika Policije.	2006/07



Borba protiv organizovanog kriminala i terorizma

1	Uspostaviti efikasne institucionalne mehanizme za međuresornu saradnju između republika, i formalizovati saradnju između njih.	- MUP -Uprava policije	5.) Izrada Akcionog plana za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, 6.) Formiranje međuresorske grupe za praćenje realizacije Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala 7.)Priključenje na globalni informacioni sistem Interpola 1 – 24/7. 8.) Članstvo u Evropolu i Interpolu .) Nabavka specijalizovane opreme za implementaciju specijalnih i istražnih tehnika. 10.) Izgradnja Centra za kriminalistička vještačenja.	1.) Vlada RCG usvojila Program borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala 2.) Rješenjem ministra unutrašnjih poslova od 13.12.2005 g. obrazovana Komisija za izradu Akcionog plana za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, 3.) Predložen sastav Međuresorske radne grupe za praćenje realizacije Programa i upućen prema Vladi, 4.) Usvojen Zakon o zaštiti svjedoka - Formirana Komisija za sprovođenje Programa zaštite - Formirana Jedinica za zaštitu, - Imenovan rukovodilac i zamjenik Jedinice, - Preduzete mjere na opremanju i obuci Jedinice, - Donijeti akti za rad Jedinice	5-9.) 2006/07 10.)Početak 2007.
2	U obje republike: Usvojiti zakonodavstvo i razviti kapacitete za konfiskovanje imovine.	-MUP -Ministarstvo pravde	4.) Izmjene i dopune Zakonika o krivičnom postupku i Krivičnog zakonika, 5.)Donošenje i implementacija Zakon o odgovornosti pravnih lica za krivična djela 6.)Posebna edukacija sudija i tužilaca za primjenu odredaba Krivičnog zakonika i Zakonika o krivičnom postupku koje se odnose na konfiskovanje imovine	1)Krivičnim zakonikom RCG, član 75 , propisano je da se mogu oduzeti predmeti koji su upotrijebljeni ili su bili namijenjeni za izvršenje krivičnog djela ili koji su nastali izvršenjem krivičnog djela, ako su svojina učinioca. Ako nisu svojina učinioca ovi predmeti mogu biti oduzeti ako to zahtijevaju interesi opšte bezbjednosti ili razlozi morala. KZ RCG (član 112, 113 i 114) predviđena je mogućnost oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom. Na osnovu ovih odredaba moguće je oduzeti novac, predmete od vrijednosti i svaku drugu imovinskukorist koja je pribavljena krivičnim djelom, ako oduzimanje nije moguće učinilac će biti obavezan da plati novčani iznos koji odgovara pribavljenoj imovinskoj koristi. Na osnovu ovih odredbi moguće je oduzeti imovinsku korist pribavljenu krivičnim djelom i od lica na koje je prenešena bez naknade ili uz naknadu koja očigledno ne odgovara stvarnoj vrijednosti, a moguće je oduzeti imovinsku korist pribavljenu za drugoga. 2) Zakonikom o krivičnom postupku RCG (»Sl.listRCG«br. /03)član 538- 546, propisan je poseban postupak za oduzimanje imovinske koristi, 3)Završena radna verzija Zakona o odgovornosti pravnih lica za krivična djela, dobijeno ekspertsko mišljenje i organizovan okrugli sto.	4. 2006 5.) II kvartal 2006 6. Cont.
3	U obje republike: Jačati obavještajne službe za borbu protiv kriminala.	- MUP -Uprava policije	3.)Formiranje operativne analitičke jedinice u Upravi policije.	1.)Uradjen projekat za obavještajni rad 2.) Kontinuirano se ostvaruje saradnja sa oficirima za vezu i razmjena informacija	2006
4	U obje republike: Usvojiti zakonodavstvo o zaštiti ličnih podataka i preduzeti neophodne korake za zaključivanje sporazuma sa EUROPOL-om.	-MUP	2.) Donošenje Zakona o zaštiti i tajnosti ličnih podataka	1.) Srbija i Crna Gora ratifikovala Konvenciju o zaštiti lica u odnosu na automatsku obradu ličnih podataka (ETS No. 108) u septembru 2005. godine.	2006/07
5	U obje republike: Pojačati borbu protiv trgovine ljudima, uključujući pružanje adekvatne pomoći i zaštite žrtvama.	-MUP -Uprava policije - Kancelarija nacionalnog koordinatara za borbu protiv trgovine ljudima - Ministarstvo	8.) Obezbjedenje adekvatne opreme radi efikasnog obezbjedenja dokaza, 9.) Inteziviranje saradnje Uprave krim. Policije i Uprave za državnu granicu i pogračne poslove, 10.) Inteziviranje saradnje Uprave krim.policije i odjeljenja za unutrašnju kontrolu MUP-a RCG, 11.) Inteziviranje saradnje MUP-a RCG sa NVO sektorom, 12.) Uspostavljanje povjerljive telefonske linije za dojavu građana, 13.) Pravljenje baze podataka o krivičnim dijelima trgovine ljudima, 14.) Prilagodavanje obuke pripadnika policije	Specijalni tim za borbu protiv trgovine ljudima – 2005. 1.)Podnijeto 12 krivičnih prijava protiv 19 lica: - trgovina ljudima – 5 krivičnih prijava; - posredovanje u vršenju prostitucije – 2 krivične prijave; - obljuba sa djetetom – 1 krivična prijava; - obljuba zloupotrebe službenog položaja i nedozvoljene polne radnje – 1 krivična prijava - nedozvoljeni prelazak državne	2006/07



		rada i socijalnog staranja -Ministarstvo zdravlja - Ministarstvo prosvjete i nauke	novousvojenom Zakonu o policiji, 15.) Posebna obuka pripadnika MUP-a za postupanje sa žrtvama trgovine ljudima,	granice – 3 krivične prijave 2.) Specijalni tužilac za organizovani kriminal podigao optužnicu protiv 4 lica – radna eksploatacija. Izrečena osudjujuća presuda-kazna zatvora u trajanju od 14 godina, 3.) Uspostavljena povjerljiva telefonska linija za dojavu građana, 4.) Upostavljena saradnja sa Upravom za državnu granicu i pogranične poslove i Upravom kriminalističke policije MUP RCG 5.) Uspostavljena saradnja sa SECI Centrom iz Bukuresta, Interpolom, Europolom, NVO. 6.) Potpisan memorandum o saradnji između MUP-a RCG, Ministarstva zdravlja, Ministarstva rada i socijalnog staranja i dvije NVO »Sigma ženska kuća« i »Crnogorski ženski lobi« i IOM-a. Donijeto Uputstvo o legalizaciji boravka stranaca – žrtava trgovine ljudima. 7.) U izvještajnom periodu izrečene presude	
6	Poboljšati međunarodnu saradnju i implementirati relevantne međunarodne konvencije o terorizmu; poboljšati saradnju i razmjenu informacija između svih službi bezbjednosti, i sa drugim zemljama; spriječiti finansiranje i pripremu terorističkih akcija.	-MUP -MIP	3.)Uspostaviti kvalitetnu i efikasnu saradnju na svim nivoima, sa susjednim državama i šire, u cilju poboljšanja saradnje i razmjene informacija između službi bezbjednosti. 4.) Priklučenje na globalni informacioni sistem Interpola 1 – 24/7. 5.) Članstvo u Evropolu i Interpolu 6.) Nabavka specijalizovane opreme za implementaciju specijalnih i istražnih tehnika.	1.)Potpisani su sporazumi o saradnji u borbi protiv raznih vidova kriminala i terorizma sa: Austrijom, Albanijom, Bugarskom, UNMIK-om, Srbijom, Hrvatskom i Makedonijom na nivou ministara i sa Italijom na nivou pomoćnika ministra. Intenzivne aktivnosti na implementaciji potpisanih sporazuma i zaključivanje novih. 2.)Ostvarivanje redovnih kontakata sa oficirima za vezu	2006/07
Srednjoročni prioriteti (3 – 4 godine)					
Viza, kontrola granica, azil i migracije					
1	U obje republike: Razviti tehničku infrastrukturu i kadrove kako bi se sprovela politika integrisanog upravljanja granicom, uključujući i jačanje granične policije i carine.	- MUP - Carina Crne Gore -Min. Poljoprivrede -Min. Zdravlja	Implementacija Strategije i Akcionog plana za integrisano upravljanje granicom		2006/09
2	Unaprijediti kvalitet prekograničnih poslova kroz nove granične ispostave.	-MUP	zgradnja novih i modernizacija postojećih graničnih prelaza Kontinuirana obuka		Cont.
3	Unaprijediti saradnju između republičkih institucija nadležnih za borbu protiv trgovine ljudima.	-MIP -MUP – Kancelarija nacionalnog koordinatora za borbu protiv trgovine ljudima - Ministarstvo rada i socijalnog staranja -Ministarstvo zdravlja - Ministarstvo prosvjete i nauke	1.) implementacija Memoranduma o saradnji između MUP-a RCG, Ministarstva zdravlja, Ministarstva rada i socijalnog staranja i dvije NVO »Sigma ženska kuća« i »Crnogorski ženski lobi«		Cont.
4	U obje republike: Nastaviti restrukturiranje;, obezbijediti odgovornost; reformisati obrazovanje policije; obezbijediti saradnju između organa za sprovođenje zakona.	- MUP	- Kontinuirano jačanje zakonitosti rada i primjene ovlaštenja policijskih službenika - Kontinuiran obuka kroz Policijsku akademiju - Realizacija projekta – strategije upravljanja ljudskim resursima u oblasti policije		Cont.



Borba protiv organizovanog kriminala i terorizma

1	U obje republike: Razviti efikasan sistem zaštite svjedoka koji uključuje i regionalne elemente.	-MUP -Ministarstvo pravde	3.) Lociranje objekata u Republici Crnoj Gori i inostranstvu za tajno skrivanje i boravak zaštićenih svjedoka; 4.) Potpisivanje bilateralnih sporazuma sa državama regiona; 5.) Stručno usavršavanje pripadnika Jedinice za zaštitu svjedoka. 6) Dalja obuka sudija i tužilaca o implementaciji Zakona o zaštiti svjedoka	1) Obrazovana Komisija za primjenu programa zaštite svjedoka 2) Otpočela obuka tužilaca i sudija o implementaciji Zakona o zaštiti svjedoka	2006/09
2	Pojačati borbu protiv privrednog i finansijskog kriminala (uključujući pranje novca i falsifikovanje novčanica), prevare i korupcije, kao i unaprijediti odgovarajuće zakonodavstvo.	-MUP -Ministarstvo pravde -Uprava za sprječavanje pranja novca -Uprava za antikorupciju	1.)Izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika biće predviđena izmjena i dopuna krivičnog djela pranja novca (član 268) što će omogućiti proširenje mogućnosti krivičnog gonjenja, 2.)Stalna obuka zaposlenih i obveznika po Zakonu u cilju prepoznavanja sumnjivih transakcija u vezi sa pranjem novca i finansiranjem terorizma, 3.)Efikasna primjena zakonskih rješenja koja regulišu zaštitu lica koja prijavljuju korupciju kao i svjedoka, 4.)Unaprijediti mehanizme saradnje između nadležnih državnih organa, kao i između državnih organa i privatnog sektora, 5.)Uvesti kao obavezu periodičnu reviziju antikorupcijskih pravnih i administrativnih mjera, kako bi se ocijenila njihova efikasnost u prevenciji i borbi protiv korupcije, 6.)Preciznije definisati princip rotaciju službenika, u onim oblastima podložnim korupcija, 7.)Osigurati djelotvornu primjenu Etičkog kodeksa državnih službenika i namještenika, 8.)Izmjenama i dopunama odgovarajućih zakonskih rješenja urediti pravila o prelasku službenika iz javnog u privatni sektor, u cilju sprečavanja zloupotrebe bivše službene pozicije, 9.)Osigurati učešće privatnog sektora u borbi protiv korupcije, kao i uvesti «bije» i «crne» liste za kompanije, 10.)Uvođenje programa edukacije o korupciji u obrazovne institucije		2006/09
3	Olakšati imenovanje oficira za vezu, određenih od strane Država članica EU u relevantnim institucijama države uključenih u borbu protiv organizovanog kriminala.	- MUP			
4	Sprovoditi Konvenciju o transnacionalnom organizovanom kriminalu iz Palerma.	-MUP -MIP			Cont.
5	Pojačati administrativne i sudske kapacitete za implementaciju Krivičnog zakonika u dijelu koji se odnosi na organizovani kriminal.	-MUP -Ministarstvo pravde	3.)Izrada Posebnih programa obuke za specijalizaciju sudija i tužilaca u dijelu koji se odnosi na organizovani kriminal-Centar za edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija 4.)Prilagodavanje uslova u sudnicama potrebama suđenja za krivična djela organizovanog kriminala	1) U saradnji sa Centrom za obuku sudija,Savjetom Evrope i OEBS-om organizovan je niz seminara i okruglih stolova o implementaciji novog krivičnog zakonodavstva za sudije i tužioce 2)Potpisan je Memorandum o saglasnosti Državnih tužilaca Makedonije, Albanije, Bosne i Hercegovine, Hrvatske, Srbije i Crne Gore za regionalnu saradnju protiv organizovanog kriminala. Memorandum je potpisan u Skoplju 30. marta 2005. godine kada je i stupio na snagu. . Memorandum obavezuje zemlje zapadnog Blakana na blisku saradnju u suzbijanju, istraživanju i sudskom gonjenju krivičnih djela organizovanog kriminala.	2006/09
6	Ojačati Odjeljenje za borbu protiv organizovanog kriminala u Ministarstvu unutrašnjih poslova i obezbijediti koordinaciju svih organa za sprovođenje zakona.	-MUP			Cont.



Prilog 1
AKCIONI PLAN ZA IMPLEMENTACIJU PREPORUKA IZ DOKUMENTA EVROPSKO PARTNERSTVO
2005/06, usvojen 9.decembra 2004.g.
/ Usvojeni zakoni i podzakonski akti tokom 2005.g./

R.br.	PROPIS	NADLEŽNO MINISTARSTVO
1.	Zakon o policiji	MUP
2.	Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Policije	MUP
3.	Zakon o Agenciji za nacionalnu bezbjednost	MUP
4.	Zakon o nadzoru državne granice	MUP
5.	Zakon o notarima	Ministarstvo pravde
6.	Zakon o sudskim vještacima	Ministarstvo pravde
7.	Zakon o sudskim taksama	Ministarstvo pravde
8.	Zakon o posredovanju	Ministarstvo pravde
9.	Izmjene i dopune Zakona o konfliktu interesa	Ministarstvo finansija
10.	Zakon o Glavnom gradu	Ministarstvo pravde
11.	Zakon o slobodnom pristupu informacijama,	Ministarstvo kulture i medija
12.	Uredba o postupku na granici sa robom kojom se povrjeđuju prava intelektualne svojine	Ministarstvo finansija
13.	Zakon o zaštiti konkurencije	Ministarstvo ekonomije
14.	Zakoni o implementaciji zakona o zaštiti intelektualne svojine donijetih na nivou državne zajednice	MEOIEI
15.	Zakon o dječijoj i socijalnoj zaštiti	Ministarstvo rada i socijalnog staranja
16.	Zakon o fin. I kapitalnim transakcijama sa inostr.	Ministarstvo finansija
17.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju	Ministarstvo rada i socijalnog staranja
18.	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o radu	Ministarstvo rada i socijalnog staranja
19.	Zakon o statistici	Ministarstvo rada i socijalnog staranja
20.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji	Ministarstvo finansija
21.	Zakon o prevozu u drumskom saobraćaju	Ministarstvo pomorstva i saobraćaja
22.	Pravilnik o tarifama javnih telekomunikacionih servisa	Ministarstvo ekonomije
23.	Zakon o otpadu	Min. za zaštitu živ. sredine i ur. prostora
24.	Zakon o planiranju i uređenju prostora	Min. za zaštitu živ. sredine i ur. prostora
25.	Zakon o integrisanom spriječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine	Min. za zaštitu živ. sredine i uređenje prostora
26.	Tehnički podzakonski akti Agencije za radio-difuziju	Agencija za radio-difuziju
27.	Podzakonski akti o kablovskim distributivnim sistemima i MMDS sistemima	Agencija za radio-difuziju
28.	Podzakonski akti vezani za standarde kod reklamiranja i uputstava o trajanju, količini i raspoređivanju oglašavanja	Agencija za radio-difuziju
29.	Podzakonski akti o postupku po podnešenim prigovorima emitera i građana	Agencija za radio-difuziju
30.	Zakon o procjeni uticaja na životnu sredinu	Min. za zaštitu živ. sredine i ur. prostora
31.	Zakon o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu	Min. za zaštitu živ. sredine i ur. prostora
32.	Izmjene i dopune Zakona o porezu na dobit pravnih lica	Ministarstvo finansija
33.	Zakon o carinskoj tarifi	Ministarstvo finansija



REKAPITULACIJA

STEPEN FINALIZACIJE PROPISA VEZANIH ZA IMPLEMENTACIJU PREPORUKA IZ DOKUMENTA EVROPSKO PARTNERSTVO	2005	%	%
Usvojeno propisa	33	37.5	44.3
U parlamentu propisa /uključujući i predloge usvojene na Vladi/	6	6.8	
Nacrt Propisa	13	14.8	21.6
Radna verzija	3	3.4	
U proceduri izrade	3	3.4	
Plan za 2006	30	34.1	34.1
UKUPNO PLANIRANO PROPISA	88	100.0	100.0

1. Vlada je u 2005.g. realizovala 44,3% planiranih aktivnosti u oblasti harmonizacije zakonodavstva po preporukama dokumenta Evropsko partnerstvo

2. Parlament je usvojio 25 zakona uključujući I Izmjene I dopune zakona

3. 21,6% planiranih aktivnosti, tj. 19, propisa je u fazi izrade u resornim ministarstvima

4. 30 propisa, tj. 34,1% ukupno planiranih za dvogodišnji period 2005/06 treba da se pripremi I usvoji tokom 2006.godine, po prvoj verziji Akcionog plana iz decembra 2004.g.

Napomena: u međuvremenu usvojen je i citav niz propisa / u Parlamentu, ali i na Vladi/ koji nisu evidentirani u Evropskom partnerstvu kao prioriteta



Prilog 2

AKCIONI PLAN ZA IMPLEMENTACIJU PREPORUKA IZ DOKUMENTA EVROPSKO PARTNERSTVO ZA PERIOD 2006/07.g. / Planirani zakoni i podzakonski akti /

R.br.	PROPIS	NADLEŽNO MINISTARSTVO	Rok izrade / status
1.	Uredba o načelima unutrašnje organizacije i sistematizacije Policije	MUP	2006
2.	Uredba o uniformi, oznakama zvanja, naoružanju i opremi policijskih službenika	MUP	NACRT
3.	Uredba o službenim zvanjima policijskih službenika i uslovima za njihovo sticanje	MUP	NACRT
4.	Uredba o uslovima i načinu popunjavanja rezervnog sastava Policije	MUP	2006
5.	Zakona o strancima	MUP	NACRT
6.	Zakon o azilu	MUP	NACRT
7.	Uredba o izgledu i sadržaju obrazca isprave, načinu izdavanja isprava i sadržaju i načinu vođenja evidencija	MUP	2006
8.	Zakon o saradnji sa međunarodnim krivičnim sudom Stvaranje uslova za ispunjenje procesnih zahtjeva koji proističu iz Rimskog uulture (nakon definisanja odgovora na pitanje da li je zakon u nadležnosti država članica ili državne zajednice).	Ministarstvo pravde	2006
9.	Zakon o prebivalištu i boravištu gradjana	MUP	NACRT
10.	Zakon o registru ličnih stanja	MUP	NACRT
11.	Zakon o ličnoj karti	MUP	NACRT
12.	Zakon o crnogorskom državljanstvu	MUP	NACRT
13.	Zakon o zaštiti i tajnosti ličnih podataka	MUP	2006
14.	Uredba o naknadi troškova u sudskim postupcima	Ministarstvo pravde	2006
15.	Zakon o advokaturi	Ministarstvo pravde	U PARLAMENTU
16.	Zakon o obligacijama	Ministarstvo pravde	2006
17.	Porodični zakon	Ministarstvo pravde	RADNA VERZIJA
18.	Zakon o vanparničnom postupku	Ministarstvo pravde	RADNA VERZIJA
19.	Zakon o prekršajima	Ministarstvo pravde	2006
20.	Zakon o edukaciji u pravosudnim organima	Ministarstvo pravde	U PARLAMENTU
21.	Pravilnik o sudskoj legitimaciji predsjednika sudova, sudija i tužilaca	Ministarstvo pravde	2006
22.	Pravilnik o uslovima i kriterijumima za utvrđivanje naknade sudijama i ostalim službenicima u sudu u sudskim postupcima vansudske zgrade	Ministarstvo pravde	2006
23.	Pravilnik o sudskim tumačima	Ministarstvo pravde	2006
24.	Orjentaciona mjerila za određivanje potrebnog broja sudija i sudskih službenika	Ministarstvo pravde	2006
25.	Uredba o načelima unutrašnje organizacije, grupa i sadržaja poslova, drugih službenih zvanja i uslovima za vršenje poslova sudske odnosno tužilačke uprave	Ministarstvo pravde	2006
26.	Pravilnik o unutrašnjem poslovanju državnog tužioca	Ministarstvo pravde	2006
27.	Zakon o odgovornosti pravnih lica za krivična djela	Ministarstvo finansija Ministarstvo pravde	RADNA VERZIJA



28.	Zakon o pravima predsjednika Republike	Ministarstvo pravde	NACRT
29.	Zakon o javnim nabavkama	Ministarstvo finansija	2006
30.	Zakon o položaju, poslovima i načinu vršenja javnih službi	Ministarstvo pravde	2006
31.	Zakon o Prestonici	Ministarstvo pravde	U PARLAMENTU
32.	Zakon o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore	Ministarstvo pravde	U PARLAMENTU
33.	Uredba o o službenim zvanjima lokalnih službenika i namještenika i uslovima za njihovo vršenje u organima lokalne uprave	Ministarstvo pravde	2006
34.	Pravilnik o postupanju organa lokalne uprave sa građanima	Ministarstvo pravde	2006
35.	Zakon o javnim fondovima	Ministarstvo finansija	2006
36.	Zakon o medijskoj koncentraciji	Ministarstvo kulture i medija	2006
37.	Zakon o zaštiti prava pripadnika nacionalnih i etničkih grupa	Ministarstvo za zaštitu pripadnika nacionalnih manjina	2006
38.	Zakon o rodnoj ravnopravnosti	Ministarstvo pravde	2006
39.	Zakon o državnoj imovini	Ministarstvo finansija	2006
40.	Zakon o državnom premjeru i katastru nepokretnosti	Ministarstvo finansija	2006
41.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskom zemljištu	Ministarstvo finansija	2006
42.	Zakon o izgradnji objekata	Min. Za zaštitu živ. sredine i ur. prostora	2006
43.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o morskome dobru	Min. Za zaštitu živ. Sredine i ur. Prostora	2006
44.	Zakon o kontroli državne pomoći	Ministarstvo finansija	2006
45.	Zakon o finansijskom lizingu	Ministarstvo finansija	USVOJEN
46.	Zakon o mjenici	Ministarstvo finansija	USVOJEN
47.	Zakon o dobrovoljnim penzionim fondovima	Ministarstvo finansija	U PARLAMENTU
48.	Zakon o zaštiti potrošača	Ministarstvo ekonomije	2006
49.	Izmjene i dopune Zakona o hartijama od vrijednosti	Ministarstvo finansija	U PARLAMENTU
50.	Zakon o bankama	Ministarstvo finansija	2006
51.	Zakon o izmjenama i dopunama Carinskog zakona	Ministarstvo finansija	2006
52.	Izmjena zakona o PDV	Ministarstvo finansija	USVOJEN
53.	Zakon o trgovini	Ministarstvo ekonomije	2006
54.	Izmjene i dopune Zakona o privrednim društvima	Ministarstvo ekonomije	2006
55.	Zakon o osiguranju	Ministarstvo finansija	U PARLAMENTU
56.	Zakona o prestanku važenja Zakona o društvenoj kontroli cijena	Ministarstvo ekonomije	2006
57.	Zakon o sertifikatom sistemu	Ministarstvo rada i socijal.staranja	2006
58.	Zakon o vinu i rakiji	Ministarstvo poljoprivrede	NACRT
59.	Zakon o zaštiti bilja	Ministarstvo poljoprivrede	U PROCEDURI
60.	Zakon o pesticidima	Ministarstvo poljoprivrede	U PROCEDURI
61.	Zakon o bezbjednosti hrane	Ministarstvo poljoprivrede Ministarstvo zdravlja	2006
62.	Zakon o zdravstvenoj zaštiti bilja	Ministarstvo poljoprivrede	U PARLAMENTU
63.	Zakon o sredstvima za zaštitu bilja	Ministarstvo poljoprivrede	2006
64.	Zakon o sredstvima za ishranu bilja	Ministarstvo poljoprivrede	2006
65.	Zakon o zaštiti biljnih sorti	Ministarstvo poljoprivrede	2006
66.	Izmjene i dopune Zakona o veterinarstvu	Ministarstvo poljoprivrede	2006
67.	Zakon o dobrobiti životinja	Ministarstvo poljoprivrede	2006
68.	Zakon o izdavanju odobrenja za obavljanje djelatnosti	Ministarstvo ekonomije	2006
69.	Pravilnik o kvalitetu telekomunikacionih servisa	Ministarstvo ekonomije	2006
70.	Pravilnik o univerzalnom servisu	Ministarstvo ekonomije	2006
71.	Zakon o osnivanju eko-fonda	Min. Za zaštitu živ. Sredine i ur. Prostora	NACRT
72.	Zakon o kvalitetu vazduha	Min. Za zaštitu živ. Sredine i ur. Prostora	2006
73.	Izmjene i dopune Zakona o životnoj sredini	Min. Za zaštitu živ. Sredine i ur. Prostora	2006



74.	Zakon o zaštiti od jonizujućeg zračenja i radijacionoj bezbjednosti	Min. Za zaštitu živ. Sredine i ur. Prostora	2006
75.	Zakon o upravljanju hemikalijama	Min. za zaštitu živ. Sredine i ur. Prostora	2006
76.	Zakon o zaštiti prirode	Min. Za zaštitu živ. Sredine i ur. Prostora	2006
77.	Zakon o ratifikaciji Bernske Konvencije	Min. Za zaštitu živ. Sredine i ur. Prostora	2006
78.	Zakon o ratifikaciji Barcelonske konvencije	Min. Za zaštitu živ. Sredine i ur. Prostora	2006
79.	Zakon o ratifikaciji Konvencije o spriječavanju dezertifikacije	Min. Za zaštitu živ. Sredine i ur. Prostora	2006
80.	Zakon o ratifikaciji Kjoto protokola	Min. Za zaštitu živ. Sredine i ur. Prostora	2006
81.	Zakon o sjemenu poljoprivrednog bilja	Ministarstvo poljoprivrede	U PARLAMENTU
82.	Zakon o sadnom materijalu poljoprivrednog bilja	Ministarstvo poljoprivrede	U PARLAMENTU
83.	Zakon o slatkovodnom ribarstvu	Ministarstvo poljoprivrede	U PROCEDURI
84.	Zakon o optičkim diskovima	Ministarstvo ekonomije	2006
85.	Zakon o lukama	Ministarstvo pom. I saobraćaja	2006
86.	Zakon o pomorskoj plovidbi	Ministarstvo pom. I saobraćaja	2006
87.	Zakon o hidrografskoj djelatnosti	Ministarstvo pom. I saobraćaja	2006
88.	Zakon o registraciji plovila	Ministarstvo pom. I saobraćaja	2006
89.	Zakon o zaštiti zagađenja mora sa plovila	Ministarstvo pom. I saobraćaja	2006
90.	Zakon o bezbjednosti u željezničkom transportu	Ministarstvo pom. I saobraćaja	2006
91.	Zakon o civilnom vazduhoplovstvu	Ministarstvo pom. I saobraćaja	2006
92.	Zakon o ugovorima o prevozu u željezničkom saobraćaju	Ministarstvo pom. I saobraćaja	2006
93.	Novi carinski zakon	Ministarstvo finansija	2006
94.	Izmjene i dopune Uredbe o sprovođenju carinskog zakona	Ministarstvo finansija	2006
95.	Uredba o prestanku vazenja Uredbe o zajedničkom vršenju inspeksijskog nadzora	MEOIEI	2006
96.	Izmjene i dopune Krivičnog zakonika	Ministarstvo pravde	2006
97.	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o spoljnoj trgovini	MEOIEI	2006
98.	Izmjene i dopune Uredbe o sprovođenju zakona o spoljnoj trgovini	MEOIEI	2006
99.	Odluka o kontrolnoj listi	MEOIEI	USVOJEN
100.	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o kinematografiji	Ministrstvo kulture i medija	2006
101.	Zakon o svojinsko-pravnim odnosima	Ministarstvo finansija, Ministarstvo pravde	2006
102.	Zakon o povracaju oduzetih imovinskih prava i obestecenju vjerskih zajednica	Ministarsvo finansija	2006
103.	Zakon o poreskim savjetnicima	Ministarstvo finansija	2006
104.	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o centralnoj banci	Ministarstvo finansija u saradnji sa CBCG	2006
105.	Uredba o uspostavljanju, vođenju i rukovanju evidencijama i zbirkama podataka u Agenciji za nacionalnu bezbjednost	Agencija za nacionalnu bezbjednost	2006



REKAPITULACIJA

PROPIS	Usvojen	U parlamentu	Nacrt	U proceduri izrade	2006/07 plan	Ukupno
Zakoni	3	10	9	6	56	84
Uredbe			2		10	12
Odluke	1	-				1
Pravilnik					7	7
Opšta mjerila					1	1
UKUPNO	4	10	11	6	74	105

Zaključak:

1. Vlada Republike Crne Gore, na sjednici održanoj 16.3. 2006. godine, razmotrila je i usvojila Akcioni plan za realizaciju preporuka inoviranog Evropskog partnersva.
2. Vlada je zadužila Ministarstvo za ekonomske odnose sa inostranstvom i evropske integracije da, u saradnji sa Komisijom za koordinaciju procesa pristupanja Evropskoj uniji i nadležnim državnim organima, redovno – polugodišnje informiše Vladu o toku realizacije planiranih mjera i aktivnosti sadržanih u Akcionom planu.